

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО СОХРАННОСТИ РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВЫВОДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНФЕРЕНЦИИ

ВВЕДЕНИЕ

Террористические нападения 11 сентября 2001 года послужили источником международной озабоченности в связи с потенциальной возможностью злонамеренного использования радиоактивных источников, эффективно применяемых во всем мире в самых разнообразных областях промышленности, медицины, сельского хозяйства и гражданских исследований.

Однако международная озабоченность относительно безопасности и сохранности радиоактивных источников – это не новая проблема. Аварии, связанные с радиоактивными источниками, и сообщения о незаконном обороте радиоактивных материалов уже привлекали внимание к потенциальной уязвимости радиоактивных источников и привели к улучшению информированности о рисках в отношении безопасности и сохранности, создаваемых источниками, не охваченными эффективным регулирующим контролем, или "бесхозными" источниками.

В соответствии с этим в начале 1990 годов Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) был осуществлен ряд мер в области безопасности и сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска (см. Приложение). В сотрудничестве с другими организациями им был разработан документ *Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения* (ОНБ), и в поддержку его осуществления был организован "модельный проект" по совершенствованию инфраструктуры радиационной защиты. В реализации этого модельного проекта принимали участие свыше 50 государств – членов МАГАТЭ. Кроме того, в 1998 году МАГАТЭ была организована конференция в Дижоне, Франция, приведшая к разработке международного *Плана действий по безопасности и сохранности источников излучения*, а в 2000 году - конференция в Буэнос-Айресе, Аргентина, результатом которой стал пересмотр этого Плана действий. Осуществление пересмотренного Плана действий привело, в частности, к разработке категоризации источников излучения и *Кодекса поведения по обеспечению*

безопасности и сохранности радиоактивных источников, которые в настоящее время пересматриваются. Кроме того, МАГАТЭ организовало программу по обнаружению, пресечению и реагированию в отношении незаконного использования ядерного материала и радиоактивных источников. Достижения в рамках этой программы были в центре внимания конференции МАГАТЭ, проведенной в Стокгольме, Швеция, в 2001 году.

В связи с событиями 11 сентября 2001 года возникли новые проблемы, связанные с потенциальной возможностью использования для злонамеренных целей радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска. В свете этих проблем на сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре 2002 года министр энергетики США Спенсер Абрахам предложил созвать международную конференцию с целью содействия обмену информацией и улучшению информированности правительств и общественности о ключевых вопросах, связанных с сохранностью радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, а также, в частности, в целях содействия лучшему пониманию мер, необходимых для улучшения сохранности таких источников и повышения готовности к радиационным аварийным ситуациям. Многие государства-члены и несколько международных организаций положительно отреагировали на это предложение.

В соответствии с этим с 10 по 13 марта 2003 года во дворце "Хофбург" в Вене, Австрия, состоялась *Международная конференция по сохранности радиоактивных источников* (Конференция). Министр энергетики Абрахам выполнял функции Председателя Конференции, которая была организована совместно правительством Российской Федерации и правительством Соединенных Штатов Америки и принимающей стороной которой являлось правительство Австрии. Она была организована МАГАТЭ в сотрудничестве с Европейской комиссией, Всемирной таможенной организацией, Международной организацией уголовной полиции (МОУП-Интерпол) и Европейским полицейским бюро (Европол).

Конференцией был сделан ряд выводов в целях оказания содействия расширенному международному сотрудничеству в деле решения проблем безопасности, создаваемых недостаточно контролируруемыми радиоактивными источниками, необходимости выявления тех источников, которые создают наибольшие риски, и необходимости решительных национальных действий всех государств с

целью сведения этих рисков к минимуму на протяжении всего жизненного цикла таких источников.

На Конференции было подчеркнуто, что, хотя продолжение сотрудничества, направленного на реализацию выгод, связанных с использованием радиоактивных источников, представляется важным, все пользователи таких источников разделяют ответственность за безопасное и надежное обращение с ними. Изготовители источников и регулирующие органы должны играть в этой связи важную роль. На Конференции было также подчеркнуто, что необходимость в эффективных мероприятиях по обеспечению сохранности должна быть сбалансирована с необходимостью обеспечения дальнейшего эффективного использования радиоактивных источников на благо человечества.

Правительствам всего мира и соответствующим международным организациям рекомендуется рассмотреть следующие ниже выводы и осуществить их.

ВЫВОДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНФЕРЕНЦИИ

Конференцией были сделаны два основных вывода, а именно:

1) Относящиеся к категории высокого риска радиоактивные источники, не находящиеся под надежным и регулируемым контролем, включая так называемые "бесхозные" источники, создают серьезные проблемы сохранности и безопасности. Поэтому под эгидой МАГАТЭ следует осуществить международную инициативу, направленную на содействие определению мест нахождения, возвращению и обеспечению сохранности таких радиоактивных источников во всем мире.

(Моделью могла бы послужить недавняя инициатива правительств Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, а также МАГАТЭ, ставящая целью обеспечение сохранности радиоактивных источников в странах бывшего СССР.)

2) Эффективные национальные инфраструктуры по безопасному и надежному обращению с уязвимыми и опасными радиоактивными источниками необходимы для обеспечения долгосрочной сохранности таких источников и контроля над ними. В целях оказания содействия созданию и поддержанию таких инфраструктур государствам следует предпринимать согласованные усилия, направленные на соблюдение принципов, содержащихся в Кодексе поведения по

обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, который в настоящее время пересматривается (проект пересмотренного варианта которого был представлен Конференции), а также требований в отношении сохранности, изложенных в ОНБ. В этом контексте первостепенную важность представляет определение ролей и обязанностей правительств, лицензиатов и международных организаций. Поэтому следует осуществить под эгидой МАГАТЭ международную инициативу, направленную на поощрение правительств и оказание им помощи в их усилиях по созданию эффективных национальных инфраструктур и выполнению своих обязанностей, а МАГАТЭ следует оказывать содействие широкому присоединению к Кодексу поведения после того, как будет одобрен его пересмотренный вариант.

(Образцом мог бы послужить Модельный проект МАГАТЭ по совершенствованию инфраструктуры радиационной защиты.)

Дополнительные выводы Конференции были следующими:

Идентификация, поиск, возвращение и обеспечение сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска

Конференция поддерживает:

- разработку и осуществление всеми государствами национальных планов действий, основанных на их собственных специфических условиях, с целью определения мест нахождения, поиска, возвращения и обеспечения сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, которые должны составлять часть стратегий государств в области обеспечения сохранности радиоактивных источников; и
- ускоренную разработку, после дальнейших консультаций с государствами-членами, согласованной и транспарентной системы категоризации радиоактивных источников, с тем чтобы обеспечить безопасность и сохранность радиоактивных источников, и окончательную доработку подготавливаемого в настоящее время документа "Сохранность радиоактивных источников"; и
- оказание странами, обладающими необходимыми опытом и возможностями, соответствующей помощи другим странам в идентификации, поиске, возвращении и обеспечении сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска.

Укрепление долгосрочного контроля за радиоактивными источниками

Конференция признает Модельный проект по совершенствованию инфраструктуры радиационной безопасности, охватывающий в настоящее время 88 государств-членов, в качестве мощного механизма для оказания государствам-членам помощи в развитии их инфраструктур для регулирования радиоактивных источников и контроля за ними. Этот Модельный проект следует продолжить, а МАГАТЭ следует изучить вопрос о том, как подход модельного проекта можно применить в отношении государств, не являющихся членами МАГАТЭ.

Конференция поддерживает:

- подготовку и осуществление национальных планов обращения с радиоактивными источниками на протяжении их жизненного цикла;
- разработку в той степени, насколько это практически целесообразно, норм проектирования закрытых источников и связанных с ними устройств, которые менее пригодны для злонамеренного использования (т.е. альтернативные технологии, менее подверженные рассеянию формы радиоактивных источников и т.д.);
- разработку мероприятий по безопасному и надежному захоронению изъятых из употребления радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, включая разработку установок по захоронению;
- после того как (с использованием соответствующих консультативных механизмов МАГАТЭ) будут учтены замечания, сделанные государствами-членами, официальное одобрение Советом управляющих пересматриваемого в настоящее время *Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников*;
- оказание поддержки пересмотренному *Плану действий по безопасности и сохранности источников излучения*, который явился эффективным средством для оказания государствам – членам МАГАТЭ помощи в целях укрепления контроля за их источниками; и
- продолжение работы МАГАТЭ по уточнению дополнительных мер обеспечения сохранности, требуемых для решения проблемы злонамеренного использования радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, в соответствии с рисками, создаваемыми такими источниками в случае их использования в злонамеренных целях.

Пресечение незаконного оборота

Конференция признает необходимость активизации международных усилий по обнаружению и пресечению незаконного оборота радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, и по принятию надлежащих правоприменительных мер.

Конференция поддерживает:

- дальнейшую разработку и укрепление мер по обнаружению, пресечению и реагированию в отношении незаконного оборота радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, и взаимодействие между государствами и соответствующими международными организациями в этих целях;
- внедрение и расширенное использование технологий обнаружения радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, с уделением особого внимания обеспечению устойчивости оборудования для радиационного контроля и обнаружения;
- проведение дальнейших исследований и разработок технологий обнаружения для использования на границах и в других местах, принимая во внимание необходимость обеспечения удобства в пользовании, экономической эффективности и согласованности;
- расширенное сотрудничество между правительственными учреждениями, ответственными за предотвращение, обнаружение и реагирование на инциденты незаконного оборота, особенно в областях обмена информацией, связи и подготовки кадров;
- объединение ресурсов государств, например, посредством совместного использования оборудования для радиационного контроля и обнаружения на общих границах; и
- продолжение поддержки и развития базы данных МАГАТЭ о незаконном обороте, которая может служить источником полезной исходной информации для оценки тенденций.

Роли и обязанности

Конференция отмечает, что, в то время как международными партнерами в разработке эффективной системы обеспечения сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, являются правительства,

лицензиаты и международные организации, во многих странах существуют национальные компетентные органы, несущие ответственность, с одной стороны, за безопасность радиоактивных источников, а с другой стороны - за имеющие отношение к сохранности аспекты предотвращения злонамеренной деятельности, связанной с такими источниками. Поэтому государствам следует надлежащим образом создавать эффективные правовые и регулирующие системы, в которых четко определены роли и обязанности, относящиеся к безопасности и сохранности на всех стадиях жизненного цикла радиоактивных источников. Конференция также отмечает, что многие страны по-прежнему сталкиваются с трудностями при хранении или окончательном захоронении изъятых из употребления радиоактивных источников, включая те из них, которые относятся к категории высокого риска.

Конференция рекомендует:

- МАГАТЭ продолжить оказание поддержки Модельному проекту по совершенствованию инфраструктуры радиационной защиты, с тем чтобы развивающимся государствам-членам можно было помогать в создании устойчивых инфраструктур радиационной защиты, способствующих повышению сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска;
- МАГАТЭ содействовать тесному сотрудничеству между правительствами, лицензиатами и международными организациями, направленному на усиление сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска;
- развивать тесное сотрудничество между правительствами, лицензиатами и международными организациями в области сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска; и
- организовывать сотрудничество, помогая развивающимся странам обеспечивать надлежащее обращение с имеющимися у них изъятими из употребления радиоактивными источниками, относящимися к категории высокого риска.

Планирование реагирования на радиационные аварийные ситуации, являющиеся следствием злонамеренного использования радиоактивных источников

С учетом новых сценариев, связанных с возможностью злонамеренного использования радиоактивных источников, относящимися к категории высокого риска, Конференция рекомендует, чтобы государства разработали всесторонние

планы подготовки к радиационным аварийным ситуациям, связанным с такими источниками, и реагирования на них.

Конференция рекомендует:

- всем государствам и МАГАТЭ предпринять согласованные усилия по укреплению существующих в настоящее время национальных и международных мероприятий по реагированию с учетом необходимости активного и ответного реагирования на новые сценарии, связанные с возможностью злонамеренного использования радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска;
- государствам укреплять свои механизмы предоставления международной помощи в рамках Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенция о помощи);
- государствам рассмотреть вопрос создания механизмов, способствующих эффективной координации в случае радиационной аварийной ситуации;
- укрепить связи между государствами и Центром аварийного реагирования МАГАТЭ; и
- государствам – членам МАГАТЭ, государствам – участникам Конвенции о помощи и Секретариату МАГАТЭ уточнить роли, которые они должны будут играть в случае радиационной аварийной ситуации.

Роль СМИ/общественного образования, связь, информационно-просветительская работа

Конференция признает, что понимание общественностью характера и последствий радиационных аварийных ситуаций будет в значительной степени определять характер реакции общественности на такие аварийные ситуации.

Конференция рекомендует:

- государствам осуществлять активные программы информационно-просветительской работы и информирования населения в целях содействия пониманию законодателями, пользователями радиоактивных источников, СМИ и общественностью радиационных угроз и надлежащих ответных действий в случае радиационной аварийной ситуации, с тем чтобы свести к минимуму отрицательные социально-экономические последствия;
- государствам предпринимать надлежащие усилия по просвещению общественности в вопросах, касающихся характера радиоактивности, последствий злонамеренного использования радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, и процедур по смягчению этих последствий, с тем чтобы уменьшить психологическое воздействие радиационного терроризма;

- правительствам укреплять свои программы в области образования и подготовки кадров в качестве средства, способствующего укреплению доверия общественности;
- государствам более ответственно добиваться доверия со стороны средств массовой информации и информировать представителей средств массовой информации о потенциальной угрозе радиационного терроризма; и
- средствам массовой информации более ответственно подходить к вопросам несенсационной подачи точной информации, предоставляемой компетентными органами, с тем чтобы предотвращать распространение среди населения страхов и паники.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Конференция рекомендует, чтобы МАГАТЭ, учитывая эти выводы, вновь пересмотрело пересмотренный *План действий по безопасности и сохранности источников излучения* и надлежащим образом скорректировало его.

Конференция пришла к выводу о том, что МАГАТЭ следует через два года организовать еще одну конференцию, с тем чтобы оценить прогресс в области сохранности радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, во всем мире; это включает в себя прогресс в осуществлении пересматриваемого в настоящее время *Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников*, дальнейшей разработке мер по защите радиоактивных источников, относящихся к категории высокого риска, и в разработке и осуществлении национальных стратегий по восстановлению контроля за "бесхозными" источниками. На этой конференции следует также оценить дальнейшие потребности в разработках в важнейших областях.

И наконец, Председатель конференции хотел бы выразить глубокую признательность за спонсорство правительствам Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, за сотрудничество Европейской комиссии, Всемирной таможенной организации, МОУП-Интерполу и Европолу и за организационные усилия МАГАТЭ, а также правительству Австрии за гостеприимство. Он благодарит всех выступивших и других участников и их правительства, а также организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И СОХРАННОСТИ РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

Международные требования, относящиеся к сохранности радиоактивных источников

1. В 1994 году Советом управляющих МАГАТЭ были одобрены Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения (ОНБ), которые устанавливали международные требования, относящиеся к сохранности радиоактивных источников. ОНБ требуют, чтобы правительства создали национальные инфраструктуры для надлежащего контроля за радиоактивными источниками, включая системы оповещения, регистрации, лицензирования и инспектирования. Они также требуют, чтобы обеспечивалась надежная сохранность радиоактивных источников с применением мер, обеспечивающих, в частности, невозможность ослабления контроля за ними или ненадлежащей передачи такого контроля.

Модельный проект технического сотрудничества

2. Также в 1994 году МАГАТЭ приступило к осуществлению беспрецедентных международных усилий по сотрудничеству, с тем чтобы усовершенствовать в рамках своей программы технического сотрудничества инфраструктуры радиационной безопасности в более чем 50 государствах-членах. Целью этого так называемого *Модельного проекта* являлось создание в государствах-членах, получающих техническую помощь МАГАТЭ, национальных инфраструктур, совместимых с требованиями ОНБ. Десять лет спустя приблизительно в трех четвертях числа стран, принимающих участие в этом Модельном проекте, обнародованы необходимые правовые акты и созданы регулирующие компетентные органы, почти в половине стран приняты необходимые регулирующие положения и созданы и действуют системы оповещения, выдачи разрешений и контроля за радиоактивными источниками. И в подавляющем большинстве стран созданы и действуют системы инвентарного учета радиоактивных источников и радиационных установок. Модельный проект в настоящее время расширяется и будет охватывать более чем 80 государств - членов МАГАТЭ.

Дижонская конференция

3. В сентябре 1998 года МАГАТЭ провело в Дижоне, Франция, Международную конференцию по безопасности радиационных источников и сохранности радиоактивных материалов. Дижонская конференция была организована совместно Европейской комиссией, Всемирной таможенной организацией и МОУП-Интерполом. Некоторые выводы Дижонской конференции являются особенно актуальными в связи с современными проблемами сохранности радиоактивных источников¹.

4. В сентябре 1998 года Генеральная конференция МАГАТЭ с интересом приняла к сведению основные выводы Дижонской конференции и рекомендовала всем правительствам *"предпринять шаги для обеспечения наличия в пределах своих территорий эффективных национальных систем контроля в целях обеспечения безопасности радиационных источников и сохранности радиоактивных материалов"*. Кроме того, она предложила Секретариату МАГАТЭ подготовить доклад о том i) как может быть обеспечена высокоэффективная работа национальных систем обеспечения безопасности радиационных источников и сохранности радиоактивных материалов и ii) могут ли быть сформулированы международные обязательства, касающиеся эффективной эксплуатации таких систем и обеспечения широкого присоединения к ним. В марте 1999 года Совет управляющих МАГАТЭ предложил Генеральному директору МАГАТЭ довести до сведения национальных компетентных органов доклад, подготовленный в ответ на просьбу Генеральной конференции, разослав его всем государствам, рекомендуя им, в частности, i) создавать или укреплять национальные

¹ Выводы Дижонской конференции, особенно актуальные для сохранности радиоактивных источников, являются следующими: регулирующие инфраструктуры по контролю за источниками излучения должны поддерживаться правительствами и быть в состоянии действовать независимо, а регулирующий орган в каждой стране должен осуществлять надзор за всеми источниками излучения в этой стране, включая импортные источники; не следует допускать выхода радиоактивных источников из сферы действия системы регулирующего контроля, и это означает, что регулирующий компетентный орган должен вести обновляемые записи лица, ответственного за каждый источник, контролировать передачи источников и отслеживать судьбу каждого источника в конце его полезного срока службы; следует предпринимать усилия по поиску источников излучения, не включенных в инвентарный перечень регулирующего компетентного органа в связи с тем, что они находились в стране до того, как этот инвентарный перечень был составлен, или никогда специально не лицензировались, или же были утеряны, брошены или похищены; поскольку в мире существует много таких "бесхозных" источников, следует активизировать усилия, направленные на совершенствование обнаружения радиоактивных материалов, пересекающих национальные границы и перемещаемых в пределах стран, проводя радиационные измерения и используя специальные методы сбора информации; главным общим элементом, который должен будет играть самую значительную роль как в недопущении появления "бесхозных" источников с их потенциальной незащищенностью от использования не по назначению, так и в достижении и поддержании условий надежной сохранности, являются эффективные национальные регулирующие органы, действующие в рамках соответствующих национальных инфраструктур; правительствам следует создавать, если их не существует, регулирующие компетентные органы, занимающиеся источниками излучения; независимо от того, создается ли регулирующий компетентный орган заново или же он уже существует в течение определенного времени, правительство должно обеспечивать его достаточную поддержку и снабжение достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами, с тем чтобы он мог эффективно функционировать, поскольку только таким образом можно в корне решить проблему сохранности источников и в конечном итоге поставить ее под контроль; и следует предпринять усилия с целью изучения возможностей разработки международных обязательств, связанных с обеспечением эффективной деятельности национальных систем регулирующего контроля и пользующихся широкой поддержкой.

системы контроля для обеспечения безопасности и сохранности радиационных источников, в частности, законодательство и регулирующие положения, а также регулирующие органы, уполномоченные разрешать и инспектировать регулируемую деятельность и обеспечивать действие законодательства и регулирующих положений, ii) предоставлять своим регулирующим органам достаточные ресурсы, включая подготовленный персонал, для обеспечения соблюдения соответствующих требований, iii) рассмотреть вопрос об установке систем радиационного контроля в аэропортах и морских портах, пунктах пересечения границы и в других местах, где могут быть обнаружены радиационные источники (таких местах, как склады металлолома и заводы по переработке отходов), iv) разработать надлежащие стратегии поиска и принятия ответных мер и i) организовать подготовку персонала и предоставление оборудования для использования в случае обнаружения радиационных источников.

Первый международный план действий по обеспечению сохранности радиоактивных источников

5. В рамках дальнейших последующих мероприятий в связи с Дижонской конференцией Совет управляющих предложил Секретариату МАГАТЭ подготовить международный План действий. В сентябре 1999 года им был одобрен международный План действий по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Тогда же им было предложено Генеральному директору начать пробные обсуждения, касающиеся международных обязательств в области обеспечения безопасности и сохранности радиационных источников, при том понимании, что международное обязательство должно четко отражать решимость государств и обеспечивать их широкое участие.

Категоризация радиационных источников и Кодекс поведения

6. В сентябре 2000 года Совет управляющих предложил государствам – членам МАГАТЭ использовать недавно разработанную Категоризацию радиационных источников, которая впоследствии была издана в качестве документа IAEA-TECDOC-1191. Совет предложил также разослать всем государствам и всем соответствующим международным организациям недавно разработанный Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и призвал к проведению консультаций по решениям, которые директивные органы МАГАТЭ, возможно, пожелают принять в отношении применения и осуществления этого Кодекса поведения.

7. В декабре 2000 года МАГАТЭ провело в Буэнос-Айресе Международную конференцию национальных регулирующих органов, обладающих компетенцией в области безопасности радиационных источников и обеспечения сохранности радиоактивных материалов. Большинство выводов Буэнос-Айресской конференции имело отношение к сохранности радиоактивных источников². В марте 2001 года Совет управляющих принял к сведению основные выводы Буэнос-Айресской конференции и предложил Секретариату оценить их последствия для Плана действий. В силу стечения обстоятельств пересмотренный План действий был принят Советом управляющих

² Буэнос-Айресская конференция сделала вывод о том, что знания являются первоначальным основным элементом, необходимым для достижения требуемой безопасности и обеспечения сохранности радиационных источников, а обучение и подготовка кадров – это наиболее важные пути, ведущие к их достижению. Поэтому она предложила государствам разработать стратегии обучения и профессиональной подготовки регулирующего персонала, включая обучение инспекторов по месту работы наиболее актуальным методам практической деятельности, связанной с излучениями, а пользователей - обращению с радиационными источниками; а тем государствам, которые уже полностью создали инфраструктуры радиационной защиты, - более активное участвовать в обучении и профессиональной подготовке стажеров из развивающихся стран.

Буэнос-Айресская конференция признала, что значительное количество государств все еще испытывает трудности с созданием полностью эффективных систем регулирующего контроля радиационных источников, и призвала регулирующие компетентные органы создать единый национальный реестр источников. Кроме того, она рекомендовала, чтобы рабочий срок службы радиационных источников и устройств, в которые они встраиваются, указывался в сопровождающей документации и чтобы регулирующие компетентные органы принимали меры по обеспечению непрерывности контроля над радиационными источниками в течение этого периода, указав далее, что национальные регулирующие компетентные органы должны возлагать на пользователей, поставщиков, производителей и т.д. ответственность за поддержание непрерывного контроля над каждым источником в течение периода, указанного в разрешении на его использование. Она предложила государствам создать инвентарные перечни изъятых из употребления источников и обеспечивать хранение изъятых из употребления источников в соответствующих хранилищах в случае невозможности их возврата поставщику или их перемещения на установку для захоронения, подчеркивая, что следует сводить к минимуму временное хранение у пользователя и что следует предусмотреть финансовые ассигнования, если необходимо – при поддержке правительства, - для обслуживания источников после того, как их заявленное использование будет прекращено.

Несколько выводов Буэнос-Айресской конференции относятся к проблеме "бесхозных" источников, причем от правительства требуется обеспечивать достижение договоренностей между регулируемыми органами и операторами установок об обнаружении бесхозных источников и последующем обращении с ними. Государствам было предложено разработать национальные стратегии поиска и обнаружения мест нахождения бесхозных источников, включая меры, связанные с постановкой под должный контроль источников, находящихся в незащищенном состоянии (например, находящиеся в не отвечающем требованиям хранилище), разработать программы для обследования (например, методами мониторинга) площадок, в отношении которых имеется подозрение о нахождении на них брошенных источников, создать системы обнаружения (на пограничных пунктах, в местах хранения металлолома, на литейных производствах, сталелитейных предприятиях, установках по сжиганию мусора), осуществлять сбор данных методами разведки (в случае незаконного оборота), разрабатывать меры по реагированию на аномальные ситуации, которые необязательно представляют собой аварийные ситуации (например, обнаружение радиационного источника), и договоренности о работе с пользователями, которые потерпели банкротство.

Что наиболее важно, вопрос о преступной деятельности, связанной с радиоактивными материалами, был рассмотрен на Буэнос-Айресской конференции задолго до того, как события 11 сентября 2001 года сделали его значительным политическим вопросом. Конференция рекомендовала, чтобы меры по предотвращению использования радиационных источников в преступных целях рассматривались в качестве дополнительных по отношению к мерам по повышению их безопасности и сохранности и чтобы случаи, когда отдельные лица подвергаются облучению в результате нарушения безопасности или сохранности радиационного источника без злого умысла, четко отделялись от событий, когда имеется преступное намерение подвергнуть людей вредному воздействию облучения. Предотвращение преступной деятельности, связанной с радиоактивными источниками, требует согласно выводам Буэнос-Айресской конференции более широкой компетенции и тщательного понимания соответствующих вопросов, и поэтому представляется весьма важным более тесное сотрудничество на национальном и международном уровнях между ядерными регулирующими органами и правоохранительными органами (полицией, таможней и разведывательными органами).

10 сентября 2001 года, всего лишь за день до террористических нападений в Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия.

8. В мае 2001 года МАГАТЭ провело в Стокгольме Международную конференцию по мерам по предотвращению, пресечению и реагированию в отношении незаконного использования ядерного материала и радиоактивных источников. Стокгольмская конференция была организована МАГАТЭ в сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией, МОУП-Интерполом и Европолом. Основное внимание на этой конференции было уделено мерам, направленным на снижение возможности осуществления такой незаконной деятельности, как хищения, диверсии и незаконный оборот ядерных материалов и других радиоактивных материалов, а также связанной с ними угрозе распространения и радиационным рискам. Некоторые из ее выводов и заключений имеют отношение к сохранности радиоактивных источников³.

Мероприятия после событий 11 сентября 2001 года

9. Террористические нападения на Соединенные Штаты Америки, совершенные 11 сентября 2001 года, привели к тому, что осуществление пересмотренного Плана действий происходит в сочетании с усилиями по укреплению работы МАГАТЭ, имеющей отношение к предотвращению террористических актов, связанных с ядерными материалами и другими радиоактивными материалами. В марте 2002 года Совету были представлены предложения Генерального директора относительно деятельности в области физической ядерной безопасности, которые включали полный комплекс видов деятельности, имеющих отношение к сохранности радиоактивных источников. Совет поддержал создание внебюджетного фонда, финансируемого посредством добровольных взносов. Кроме того, он отметил, что программа технического сотрудничества Агентства может стать важным механизмом осуществления некоторых видов деятельности.

³ Стокгольмская конференция пришла к выводу о том, что: целесообразен всесторонний подход к обеспечению сохранности материала с учетом как рисков ядерного распространения в результате потенциального использования ядерного материала в ядерных устройствах, так и угрозы в плане радиационной гигиены и безопасности; государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы их регулирующие системы включали в себя меры, требуемые для предотвращения, обнаружения и реагирования на угрозы, являющиеся следствием хищения, диверсий или другой незаконной деятельности в отношении ядерных и других радиоактивных материалов; улучшенная методология, улучшенная информация и улучшенное сотрудничество с компетентными национальными и международными организациями способствовали бы совершенствованию оценок угрозы и разработке мер по обеспечению сохранности; и на национальном, и международном уровнях требуются постоянные усилия и необходимо увеличение поддержки государствам, разрабатывающим необходимые технические, административные и регулирующие меры. Стокгольмская конференция признала, что Агентство играет ключевую роль в оказании поддержки усилиям государств, направленным на повышение степени сохранности материала и борьбу с незаконным оборотом, посредством предоставления руководящих и нормативных документов, содействия техническому развитию и по запросам оказания государствам помощи в их осуществлении.

10. В сентябре 2002 года Генеральная конференция рассмотрела доклад Генерального директора, озаглавленный "Физическая ядерная безопасность – прогресс в области мер по защите от ядерного терроризма". Она отметила меры, осуществленные с целью обеспечения финансирования Фонда физической ядерной безопасности посредством добровольных взносов, и призвала все государства-члены продолжать оказывать политическую, финансовую и техническую поддержку, включая взносы натурой, в целях повышения физической ядерной безопасности и предотвращения ядерного терроризма, а также обеспечивать для Фонда физической ядерной безопасности политическую и финансовую поддержку, которая требуется. Кроме того, она приветствовала, в частности, деятельность по предотвращению, обнаружению и реагированию в отношении незаконной деятельности, связанной с радиоактивными материалами, предпринимаемую МАГАТЭ в целях повышения физической ядерной безопасности и предотвращения ядерного терроризма, и программы МАГАТЭ и возобновленные усилия по оказанию помощи государствам в создании и укреплении систем радиационной защиты, соответствующей имеющимся у них условиям, включая, возможно, национальные регистры радиоактивных источников. В частности, она выразила признательность Секретариату и государствам-членам в связи с прогрессом, который был достигнут в совершенствовании инфраструктур радиационной безопасности посредством модельного проекта, и выразила признательность Секретариату в связи с мерами, которые он принял в ряде стран в сотрудничестве с государствами-членами с целью обнаружения, обезвреживания и удаления бесхозных источников. Генеральная конференция настоятельно призвала государства - члены МАГАТЭ укреплять их национальные усилия, направленные на обеспечение сохранности всех радиоактивных источников в пределах их границ, и предложила государствам-членам принять к сведению Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и рассмотреть средства обеспечения его широкого применения. Кроме того, она приветствовала работу, проделанную с целью обеспечения обмена информацией с государствами-членами, включая постоянное осуществление программы по базе данных о незаконном обороте, а также улучшения обмена информацией путем оптимального использования модернизированной базы данных, и предложила всем государствам на добровольной основе принять участие в программе по базе данных о незаконном обороте.