

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

Третье Сопещание Договаривающихся сторон по рассмотрению  
11-20 мая 2009 года, Вена, Австрия

## **ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД**

Г-н Кунихиса Сода, Председатель  
Г-н Ласло Коблингер, заместитель Председателя  
Г-н Фрэнк Марсиноуски, заместитель Председателя  
Вена, 20 мая 2009 года

## **Введение**

1. Признавая важное значение обеспечения безопасного обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, международное сообщество пришло к согласию в отношении необходимости принятия конвенции с целью достижения и поддержания во всем мире высокого уровня безопасности при обращении с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами: в результате появилась Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами ("Объединенная конвенция"), которая была принята 5 сентября 1997 года и вступила в силу 18 июня 2001 года.

2. Объединенная конвенция преследует следующие цели:

- i) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях – сотрудничества в области безопасности;
- ii) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния; и
- iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

3. Для выполнения этих целей в рамках Объединенной конвенции был принят процесс рассмотрения. В Объединенной конвенции требуется, чтобы каждая Договаривающаяся сторона:

- i) заблаговременно представляла всем другим Договаривающимся сторонам национальный доклад с изложением того, каким образом осуществляются обязательства, закрепленные в Объединенной конвенции;
- ii) просила разъяснения в отношении национальных докладов других Договаривающихся сторон посредством вопросов и ответов в письменной форме; и
- iii) представляла и обсуждала свой национальный доклад во время совещания по рассмотрению, включающего заседания групп стран и пленарные заседания.

В Объединенной конвенции указывается, что интервал между совещаниями по рассмотрению не должен превышать три года. Документы, прилагаемые к Объединенной конвенции, содержат руководящие материалы по форме и структуре национальных докладов и по проведению совещаний по рассмотрению.

4. Третье Совещание Договаривающихся сторон по рассмотрению в соответствии со статьей 30 Объединенной конвенции состоялось 11-20 мая 2009 года в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которое является депозитарием и Секретариатом для Объединенной конвенции. Председателем Совещания по рассмотрению является г-н Кунихиса Сода, член Комиссии по ядерной безопасности Японии. Заместителями Председателя были г-н Ласло Коблингер, Управление по атомной энергии Венгрии, и г-н Фрэнк Марсиноуски, министерство энергетики Соединенных Штатов. В состав Генерального комитета Совещания входили Председатель, два заместителя Председателя и председатели шести групп стран: г-н Энди Холл, Соединенное Королевство, г-н Петер Бреннекке, Германия, г-н Даг Меткаф, Канада, г-н Коре Ульбак, Дания, г-жа Мерле Луст, Эстония, и г-н Жан-Реми Гуз, Франция.

5. В Совещании по рассмотрению приняли участие 45 Договаривающихся сторон: Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Евратом, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Китай, Латвия, Литва, Люксембург, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония. Из них пять Договаривающихся сторон участвовали впервые: Китай, Нигерия, Сенегал, Таджикистан и Южная Африка. В Совещании по рассмотрению не участвовали три Договаривающихся стороны: Кыргызстан, Узбекистан и Уругвай.

6. Сенегал, Кыргызстан и Узбекистан не представили национальных докладов. Хотя Уругвай и не участвовал в Совещании, он представил национальный доклад, который с его согласия был изучен членами соответствующей группы стран. Подготовленный Докладчиком доклад был направлен национальному пункту связи Уругвая и одобрен им.

7. Сторон, ратифицирующих с опозданием, как это определено в правиле 2 Правил процедуры и Финансовых правил (INFCIRC/602/Rev.2), не было.

8. Как было решено на организационном совещании, Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) присутствовали на Совещании в качестве наблюдателей.

#### **Общие замечания**

9. Все присутствовавшие на Совещании Договаривающиеся стороны признали, что безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами – это важная и сложная тема и что во многих областях положение дел может быть улучшено. Все присутствовавшие Договаривающиеся стороны подтвердили свой решительный настрой на улучшение ситуации.

10. На протяжении всего третьего Совещания по рассмотрению отмечалось, что процесс рассмотрения хорошо развивается и что на Совещании имел место более конструктивный обмен мнениями и более активный обмен знаниями, чем на предыдущих совещаниях по рассмотрению.

11. Несмотря на большое разнообразие национальных ситуаций, все присутствовавшие Договаривающиеся стороны выразили единодушное мнение, что, как показало третье Совещание по рассмотрению, после второго Совещания по рассмотрению был достигнут прогресс как в формировании и поддержании законодательной и регулирующей основы, так и в ее практической реализации.

12. Третье Совещание по рассмотрению проводилось в период, когда несколько стран рассматривают возможность разработки национальной ядерно-энергетической программы. Нынешнее Совещание по рассмотрению настоятельно рекомендует при изучении таких возможностей с самого начала учесть такой аспект, как безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.

13. Вопросы, в отношении которых на втором Совещании по рассмотрению была определена необходимость дальнейшей работы, были рассмотрены Договаривающимися сторонами и нашли отражение в их национальных докладах и устных выступлениях во время третьего Совещания по рассмотрению.

14. На третьем Совещании по рассмотрению присутствовавшие Договаривающиеся стороны продемонстрировали примеры эффективной практики во многих областях, включая:

- i) национальные стратегии и политику обращения с радиоактивными отходами и обращения с отработавшим топливом, когда это применимо;

- ii) правовую и регулируемую основу обращения с радиоактивными отходами и обращения с отработавшим топливом, когда это применимо; и
- iii) международное сотрудничество и участие населения.

15. Хотя со времени проведения последнего Совещания по рассмотрению был достигнут значительный прогресс, предстоит сделать еще многое для решения следующих задач:

- i) осуществление национальных стратегий долгосрочного обращения с отработавшим топливом, включая захоронение высокоактивных отходов и/или отработавшего топлива;
- ii) выбор площадок для установок для захоронения отработавшего топлива и радиоактивных отходов, их сооружение и эксплуатация;
- iii) обращение с отходами прежней деятельности;
- iv) мониторинг изъятых из употребления закрытых источников и возвращение бесхозных источников;
- v) управление знаниями и людскими ресурсами; и
- vi) финансовые ресурсы для выполнения обязательств.

### **Основные политические и технические моменты третьего Совещания по рассмотрению**

Ниже указаны главные вопросы, в которых был отмечен прогресс.

#### Законодательная и регулирующая основа

16. Многие Договаривающиеся стороны завершили подготовку своей законодательной и регулирующей основы и обновили ее, хотя в некоторых Договаривающихся сторонах для начала ее реализации требуются дополнительные усилия.

17. Некоторые Договаривающиеся стороны разрабатывают или внедрили у себя системы освобождения от регулирующего контроля.

#### Политика

18. Все присутствующие Договаривающиеся стороны твердо настроены на решение всеобъемлющим образом вопросов обращения с отходами и обращения с отработавшим топливом, если это применимо. Многие Договаривающиеся стороны уже разработали или в настоящее время разрабатывают стратегии обращения с отработавшим топливом и отходами, основанные на все более полной инвентаризации, включая отработавшее топливо и отходы, которые образуются или могут образоваться при выполнении работ по снятию с эксплуатации.

19. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о прогрессе в выборе площадок для установок для геологического захоронения, их сооружении и эксплуатации.

20. Несколькими Договаривающимися сторонами с небольшими ядерными программами или с ограниченными по охвату программами обращения с отходами была затронута тема региональных хранилищ. Однако на сегодняшний день реального и практического прогресса в этой области не достигнуто. Предполагается, что дальнейшее сотрудничество между Договаривающимися сторонами облегчит достижение прогресса на этом важном направлении.

21. Некоторые Договаривающиеся стороны включили в свои национальные доклады радиоактивный материал природного происхождения (РМПП), не являющийся продуктом ядерного топливного цикла.

#### Снятие с эксплуатации

22. Многие Договаривающиеся стороны, особенно те из них, которые имеют атомные электростанции, создали схемы финансирования работ по снятию с эксплуатации. Однако некоторым Договаривающимся сторонам еще предстоит решить вопрос о финансировании снятия с эксплуатации исследовательских реакторов.

23. Ряд Договаривающихся сторон сообщили о заметном прогрессе в деле снятия установок с эксплуатации.

#### Изъятые из употребления закрытые источники

24. Со времени проведения второго Совещания по рассмотрению был достигнут некоторый прогресс в обращении с изъятymi из употребления закрытыми источниками и бесхозными источниками. Многие Договаривающиеся стороны приступили к использованию систем отслеживания и ведению национальных реестров.

#### Прошлая деятельность

25. Многие Договаривающиеся стороны доложили о прогрессе, достигнутом в областях восстановления площадок и обращения с отходами прежней деятельности.

#### Управление знаниями

26. Было отмечено, что сохранение и передача знаний и корпоративной памяти и опыта, касающихся безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами, посредством обучения и подготовки кадров, а также набора нового персонала имеют принципиально важное значение как для операторов, так и для регулирующих органов.

27. Повышение компетентности в вопросах безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами также имеет важное значение для стран, рассматривающих возможность разработки национальной ядерно-энергетической программы.

#### Участие заинтересованных сторон

28. Все присутствовавшие Договаривающиеся стороны согласились с тем, что решения в отношении политики обращения с радиоактивными отходами и обращения с отработавшим топливом, а также о выборе площадок для установок для обращения с радиоактивными отходами и обращения с отработавшим топливом должны приниматься при участии заинтересованных сторон.

29. В частности, Договаривающиеся стороны, признавая, что создание пункта захоронения радиоактивных отходов подразумевает наличие согласия на этот шаг со стороны общества, подчеркивают исключительную важность того, чтобы к процессу создания таких пунктов с самого начала привлекались заинтересованные стороны и общины, которых это касается.

#### Международное сотрудничество

30. Многие Договаривающиеся стороны считают полезным и важным расширение международного сотрудничества посредством обмена информацией, опытом и технологиями. В частности, Договаривающиеся стороны с ограниченными по охвату программами обращения с радиоактивными отходами и исследований в этой области указали на необходимость обмена знаниями и помощи. Многие Договаривающиеся стороны сообщили об использовании норм безопасности МАГАТЭ, а также о своем опыте в связи с оказываемыми МАГАТЭ Услугами по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС); другие Договаривающиеся стороны планируют воспользоваться миссиями ИРРС или запросить такие миссии в будущем.

31. Было отмечено также, что возвращение отработавшего топлива исследовательских реакторов в страну происхождения является эффективной практикой.

#### **Усовершенствования для будущих совещаний по рассмотрению**

32. Рабочая группа открытого состава, которая была учреждена на пленарном заседании по случаю открытия, под председательством г-на Фрэнка Марсиноуски обсудила семь тем:

- 1) тематическое совещание лиц, ответственных за разработку политики;
- 2) инструментальное средство представления данных для национальных докладов в рамках ОК на основе сетевой базы данных по обращению с отходами (NEWMDB);

- 3) усовершенствования в процессе отбора должностных лиц;
- 4) руководство Объединенной Конвенции;
- 5) передача знаний и обеспечение преемственности между совещаниями по рассмотрению;
- 6) улучшение взаимодействия между совещаниями по рассмотрению; и
- 7) внесение поправок в обязанности заместителя председателя группы стран.

33. Усовершенствования для будущих совещаний по рассмотрению были определены в ходе обсуждений в рабочей группе открытого состава и одобрены на пленарном заседании Совещания по рассмотрению.

### **Выводы**

34. Участники третьего Совещания по рассмотрению отметили умеренный рост числа Договаривающихся сторон по сравнению со вторым Совещанием по рассмотрению. Присутствовавшие Договаривающиеся стороны предложили активизировать усилия с целью ускорения этой тенденции в будущем.

35. Процесс рассмотрения совершенствуется, и конструктивный обмен мнениями и знаниями прошел в открытой и доверительной форме.

36. Третье Совещание по рассмотрению показало, что многие Договаривающиеся стороны начали осуществление новых мер или расширяют осуществление существующих мер, направленных на повышение безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Однако, у каждой Договаривающейся стороны есть свои проблемы, требующие принятия дальнейших мер или продолжения осуществления недавно начатой деятельности.

37. Три вышеуказанные тенденции свидетельствуют о том, что четвертое Совещание по рассмотрению, которое должно состояться в мае 2012 года, внесет дальнейший вклад в достижение и поддержание высокого уровня безопасности в области обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами во всем мире. Для выполнения этой цели в планы действий Договаривающихся сторон и в результате в их доклады для представления следующему Совещанию по рассмотрению следует включить следующие вопросы:

- разработка всеобъемлющей регулирующей основы;
- действительная независимость регулирующего органа;
- осуществление стратегий с четко определенными рубежами;
- финансирование для обеспечения надлежащего обращения с отходами;
- обучение и набор компетентных сотрудников и служащих;
- геологические хранилища для высокоактивных отходов.