



IAEA

الوكالة الدولية للطاقة الذرية

国际原子能机构

International Atomic Energy Agency

Agence internationale de l'énergie atomique

Международное агентство по атомной энергии

Organismo Internacional de Energía Atómica

Atoms For Peace

Wagramer Strasse 5, P.O. Box 100, A-1400 Vienna, Austria

Phone: (+43 1) 2600 • Fax: (+43 1) 26007

E-mail: Official.Mail@iaea.org • Internet: <http://www.iaea.org>

In reply please refer to: J9-TM-26038.1 Circ.

Dial directly to extension: (+431) 2600-22666

Секретариат Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) свидетельствует свое уважение министерствам иностранных дел государств-членов и имеет честь сослаться на первое Совещание сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции) по рассмотрению, которое состоялось 3-14 ноября 2003 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене, Австрия. В соответствии с требованием статьи 34 Объединенной конвенции Договаривающиеся стороны на основе консенсуса приняли документ (Итоговый доклад), в котором излагаются обсуждавшиеся вопросы и выводы, сделанные во время Совещания по рассмотрению.

Договаривающиеся стороны в ходе Совещания по рассмотрению согласились, что было бы весьма желательно, чтобы большее число государств-членов стало Договаривающимися сторонами Объединенной конвенции. Было достигнуто согласие в том, что если безопасность отработавшего топлива главным образом представляет интерес для государств-членов, обладающих ядерными энергетическими реакторами, то безопасность радиоактивных отходов имеет важное значение для всех государств. В этом контексте Договаривающиеся стороны просили Секретариат распространить экземпляры Итогового доклада среди всех государств-членов в качестве показателя потенциальной пользы, которую могут извлечь государства в результате того, что они станут сторонами Объединенной конвенции.

Секретариат МАГАТЭ готов предоставить дальнейшую информацию, консультации и помощь министерствам в связи с Объединенной конвенцией и, в частности, относительно процедуры, которой необходимо следовать при ратификации.

Дальнейшую информацию можно получить в пункте связи Секретариата МАГАТЭ у г-на Гордона Линсли (Gordon Linsley) (эл. почта: G.Linsley@iaea.org).

Секретариат Международного агентства по атомной энергии пользуется случаем, чтобы возобновить министерствам иностранных дел уверения в своем самом высоком уважении.

14 января 2004 года



Приложение

JS/RM.1/06/Окончательный вариант

**Объединенная конвенция о безопасности обращения с
отработавшим топливом и о безопасности обращения с
радиоактивными отходами**

**Первое Совещание Договаривающихся сторон по
рассмотрению
3-14 ноября 2003 года, Вена, Австрия**

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД

Лоренс Уилльямс Председатель
Диана Кляйн заместитель Председателя
Дамир Субасич заместитель Председателя
Вена, 14 ноября 2003 года

Введение

1. Эксплуатация ядерных реакторов как для целей выработки электроэнергии, так и исследований приводит к образованию отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов. Другие виды деятельности также приводят к образованию радиоактивных отходов. Признание международным сообществом важного значения обеспечения безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами обусловило разработку Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Конвенции). Объединенная конвенция была принята 5 сентября 1997 года и вступила в силу 18 июня 2001 года.

2. Предварительная повестка дня совещания была принята без изменений.

3. В Совещании по рассмотрению приняли участие тридцать две Договаривающихся стороны и одно Договаривающееся государство, а именно: Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Корея, Латвия, Люксембург, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Япония.

4. Япония квалифицировалась как страна, ратифицирующая с опозданием. Однако она подготовила и распространила свой национальный доклад и представила вопросы по докладам других Договаривающихся сторон. Поскольку Япония всего лишь пропустила крайний срок в отношении Совещания по рассмотрению, она обратилась с просьбой разрешить ей участвовать в полной мере в Совещании по рассмотрению. В соответствии с правилами, ратифицирующему с опозданием можно разрешить принять участие в Совещании по рассмотрению с согласия Договаривающихся сторон. Договаривающиеся стороны согласились удовлетворить просьбу Японии на пленарном заседании 3 ноября.

5. Конвенция имеет следующие цели:

- i) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях - сотрудничества в области безопасности;

- ii) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния; и
- iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

6. Для выполнения этих целей Конвенция приняла процесс 'рассмотрения'. Статья 30 Конвенции требует, чтобы Договаривающиеся стороны проводили совещания с целью рассмотрения представленных докладов, как это требуется в соответствии со статьей 32. Совещание по рассмотрению предоставляет возможность Договаривающимся сторонам обсудить национальные доклады, представленные другими Договаривающимися сторонами, и просить разъяснения по таким докладам.

7. Статья 32 требует, чтобы Договаривающиеся стороны представляли национальный доклад каждому Совещанию Договаривающихся сторон по рассмотрению. Эта статья требует, чтобы национальный доклад рассматривал меры, принятые для осуществления каждого из обязательств, закрепленных в Конвенции. Статья 32 также определяет темы, которые Договаривающиеся стороны должны рассматривать в национальных докладах, представленных в соответствии с Конвенцией. Документ, озаглавленный "Руководящие принципы в отношении формы и структуры национальных докладов" (INFCIRC 604), содержит дополнительные руководящие материалы.

8. Национальные доклады Договаривающихся сторон были распространены до начала совещания, с тем чтобы другие Договаривающиеся стороны могли рассмотреть их и попросить разъяснения посредством вопросов и ответов в письменной форме. Данное первое совещание по рассмотрению дало возможность Договаривающимся сторонам представить свои национальные доклады, включая ответы на письменные вопросы, и ответить на вопросы, заданные другими Договаривающимися сторонами во время обсуждений на совещании. Оно также дало возможность рассмотреть меры, принимаемые Договаривающимися сторонами с целью осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции.

9. Договаривающиеся стороны характеризуются широким спектром размеров и масштабов ядерных программ. Имеются Договаривающиеся стороны с крупными программами ядерной энергетики, есть государства с большими объемами оставшихся в наследство отходов, некоторые государства имеют большие количества хвостов добычи урана, а другие - только отходы лечебных учреждений и изъятые из употребления закрытые источники. Национальные доклады, следовательно, широко варьируются по объему, охвату и сложности. Большинство Договаривающихся сторон придерживалось формата, детально описанного в документе INFCIRC 604 для национальных докладов, однако некоторые не сделали этого.

10. Настоящий итоговый доклад Совещания по рассмотрению имеет структуру, согласно которой пункты 11-67 отражают обсуждения, которые имели место либо по конкретным статьям, либо по группам статей Конвенции.

Замечания относительно достижения общих целей процесса рассмотрения

11. Договаривающиеся стороны напомнили о том, что успех процесса рассмотрения в случае Объединенной конвенции был обусловлен несколькими факторами. Во-первых, Договаривающиеся стороны подготовили национальные доклады. Во-вторых, Договаривающиеся стороны детально рассмотрели национальные доклады других стран, с тем чтобы понять, как другие Договаривающиеся стороны выполняли цели и осуществляли обязательства, закрепленные в Конвенции. В-третьих, была предоставлена возможность задавать письменные вопросы каждой стране, с тем чтобы выявить дальнейшую важную информацию в тех областях, в которых имела место неопределенность. Четвертый фактор - это то, что Договаривающиеся стороны старательно ответили на эти вопросы. Наконец, в завершение процесса Договаривающиеся стороны приняли участие в Совещании по рассмотрению, представили детальные и всеобъемлющие доклады относительно того, как они обращались с отработавшим топливом и радиоактивными отходами с учетом обязательств, закрепленных в Конвенции, приняли участие в обсуждениях, которые характеризовались в целом значимостью, глубиной, конструктивностью, открытостью, полезностью, философским подходом, и при необходимости исследовали вопросы, имеющие важное значение.

12. Было достигнуто общее согласие относительно того, что процесс рассмотрения прошел хорошо. Составление национальных докладов Договаривающимися сторонами, которые включали самооценку, рассматривалось в качестве положительной инициативы, которая помогает привлекать особое внимание к обеспечению безопасности отработавшего топлива и к деятельности по обращению с радиоактивными отходами. Доклады позволили Договаривающимся

сторонам не только критически оценить и рассмотреть вопрос о том, как другие осуществляли статьи Конвенции, но также и поделиться образцовой практикой. Возможность задавать Договаривающимся сторонам письменные вопросы в связи с представленными ими докладами была столь же высоко оценена, как и письменные ответы. Было высказано общее замечание в отношении того, что некоторые вопросы задавались просто для того, чтобы получить доступ к докладам группы стран, и это иногда приводило к дополнительной работе для получающих вопросы Договаривающихся сторон, так как в некоторых случаях ответ на эти вопросы уже содержался в письменном докладе.

13. Для выработки предложений относительно путей улучшения процесса рассмотрения и для решения, в частности, вопросов, поднятых на Организационном совещании и на совещании, состоявшемся 22 и 23 сентября 2003 года, была учреждена Группа открытого состава.

14. Договаривающиеся стороны отметили, что национальные доклады в большинстве случаев содержали вполне достаточную информацию относительно мер, принимаемых с целью осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции. Однако было замечено, что, поскольку данное рассмотрение в соответствии с Конвенцией было первым, оно во многом представляло собой процесс обучения и не все национальные доклады содержали достаточную практическую информацию относительно осуществления их программ. Что касается следующего Совещания по рассмотрению, то Договаривающиеся стороны согласились улучшить свои доклады.

15. Доклады Договаривающихся сторон в целом были высокого качества, информативными и продемонстрировали, что при их составлении была проделана значительная работа по проработке и подготовке материала. Сессии вопросов и ответов, однако, проходили по-разному, и в некоторых случаях в обсуждениях во время Совещания по рассмотрению не уделялось достаточного внимания существу вопроса. Было признано, что при проведении следующего Совещания по рассмотрению необходимо будет применить более эффективный способ стимулирования обсуждений, особенно в отношении осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции, и выявления образцовой практики и возможностей для улучшения с целью обеспечить оптимальное использование ресурсов Договаривающейся стороны. Пленарные сессии были открытыми и конструктивными. Были определены и обсуждены вопросы, представляющие особый интерес. Позитивное участие на пленарных сессиях продемонстрировало решительную приверженность каждой Договаривающейся стороны процессу рассмотрения и целям Конвенции.

16. В качестве последнего общего замечания следует указать, что Договаривающиеся стороны с удовлетворением отметили, что участие в процессе в связи с данной Конвенцией и особенно в Совещании по рассмотрению является ценным. Договаривающиеся стороны также отметили, что участие в составлении и рассмотрении докладов, обмене

вопросами и ответами и представлении докладов позволило им получить уникальное понимание состояния деятельности по обращению с отработавшим топливом и радиоактивными отходами во всем спектре программ - от крупных до самых малых.

Замечания относительно факторов, представляющих особый интерес

17. Во время заседаний Групп стран возникло много вопросов, представляющих особый интерес как применительно к отработавшему топливу, так и к обращению с радиоактивными отходами:

- было высказано несколько замечаний относительно уровней освобождения от контроля при захоронении или повторном использовании материалов с очень низкими уровнями радиоактивного загрязнения. Было достигнуто согласие в отношении того, что следует предпринять новые усилия, с тем чтобы добиться международного консенсуса по этому вопросу;
- состоялась некоторая дискуссия относительно того, как обращаться со смешанными отходами, т.е. радиоактивными и другими опасными материалами. Было предложено, что это будет подходящей темой для дополнительных руководящих материалов;
- было высказано несколько замечаний относительно сферы действия Конвенции в связи с отходами добычи и переработки урана и отходами от использования других радиоактивных материалов природного происхождения. Некоторые Договаривающиеся стороны включили их в свои доклады, другие нет. Этот вопрос был обсужден на пленарном заседании;
- было высказано несколько других замечаний относительно сферы действия Конвенции в связи с хранением отработавшего топлива при реакторе, в котором оно было облучено. Некоторые Договаривающиеся стороны включили их в свои доклады, другие нет. Этот вопрос был также обсужден на пленарном заседании;
- состоялось некоторое обсуждение по вопросам разработки и использования эффективных инструментов оценки безопасности применительно к установкам для радиоактивных отходов. Было подтверждено, что в случае некоторых применений имеющиеся в распоряжении инструменты являются адекватными, однако в случае других применений есть место для дальнейшего развития,

возможно, посредством усовершенствования Норм безопасности МАГАТЭ;

- состоялась небольшая дискуссия по критериям расчетного срока службы установок для хранения отработавшего топлива и радиоактивных отходов, ожидающих решения в связи с будущими операциями по обращению, включая захоронение. Некоторые Договаривающиеся стороны указали, что сроки службы хранилищ будут зависеть от их национальной политики;
- было отмечено растущее признание необходимости разработки и осуществления интегрированных планов по снятию с эксплуатации и обращению с радиоактивными отходами. Такие планы должны быть комплексными. Они должны учитывать все потоки радиоактивных отходов, включая отходы, возникающие в результате снятия с эксплуатации. Они могут быть представлены, например, в форме матрицы, обеспечивающей для каждого типа отходов соответствующий канал для обращения (существующий или в стадии строительства). Их цель будет состоять в том, чтобы а) определить возможные пробелы в текущей практике и б) готовить и осуществлять эффективные решения по окончательным вариантам обращения для всех потоков. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о прогрессе, достигнутом в этой области, и оценили такие планы как чрезвычайно важные для успешного осуществления снятия с эксплуатации ядерных объектов и обеспечения их безопасности для будущих поколений;
- было высказано несколько замечаний относительно долгосрочного хранения отработавшего топлива. Некоторые Договаривающиеся стороны выступили за создание центральных хранилищ, в то время как другие поддержали хранение отработавшего топлива при электростанциях в ожидании появления национального хранилища. Договаривающиеся стороны оценили оба вида практики как приемлемые;
- были отмечены большие различия в состоянии национальных планов по окончательному решению проблемы обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Некоторые Договаривающиеся стороны имеют установки по захоронению определенных категорий отходов, другие страны имеют установки, находящиеся в стадии разработки или строительства, осуществляют программы консультаций, по завершении которых будут приняты решения, а некоторые - не имеют никаких планов захоронения, некоторые Договаривающиеся

стороны выразили заинтересованность в исследовании возможных региональных решений проблемы обращения с радиоактивными отходами и по меньшей мере одна страна направляет свои отходы в другое государство. Было достигнуто согласие в том, что Конвенция и Совещание по рассмотрению предоставили Договаривающимся сторонам возможность обменяться мнениями и изучить примеры образцовой практики в этой важной области.

Замечания относительно политики и практики

18. Как это требуется в статье 32 Конвенции, Договаривающиеся стороны представили сообщения о различной национальной политике и практике в области обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и о критериях, используемых для определения и классификации радиоактивных отходов.

19. В области обращения с отработавшим топливом политика и практика варьировались от хранения, ожидающего политических решений в отношении долгосрочных стратегий, до разработки прямого захоронения в глубоких подземных геологических хранилищах. Политика в области обращения с отработавшим топливом некоторых Договаривающихся сторон включает переработку, являющуюся средством извлечения урана и плутония, и обращение только с остаточными продуктами деления в качестве радиоактивных отходов. В настоящее время Договаривающиеся стороны, имеющие отработавшее топливо, либо хранят его при электростанциях, исследовательских реакторах, на установках в других местах, либо перерабатывают его. Сейчас отработавшее топливо хранится под водой в бассейнах или в сухих контейнерах или шахтах. Период хранения отработавшего топлива меняется в зависимости от политики Договаривающейся стороны, но все согласны с тем, что до тех пор, пока не будут доступны установки для захоронения или не будут реализованы стратегии долгосрочного захоронения, отработавшее топливо должно храниться в безопасных и надежных условиях, позволяющих производить его безопасное извлечение.

20. Практические процедуры и политика в области обращения с отходами весьма разнообразны. Договаривающиеся стороны используют различные критерии для классификации радиоактивных отходов. Существует широкое разнообразие установок для хранения и захоронения радиоактивных отходов и применяемых практических процедур. Общая политика всех Договаривающихся сторон состоит в том, чтобы свести к минимуму образование радиоактивных отходов, хотя многим Договаривающимся сторонам достались в наследие значительные проблемы, связанные с радиоактивными отходами, которые надо решать.

21. Там, где существуют установки для захоронения, например отходов низкого или весьма низкого уровня активности, общая политика, принятая Договаривающимися сторонами, состоит в том, чтобы свести к минимуму время хранения и по возможности непосредственно осуществлять захоронение отходов по мере их образования. Многие Договаривающиеся стороны имеют установки для захоронения, в особенности радиоактивных отходов низкого уровня активности, которые лицензируются или регулируются соответствующими регулирующими органами.

22. В ходе обсуждения вопроса об обращении с отходами низкого уровня активности было высказано несколько замечаний по поводу уровней и практики освобождения, о которых говорится выше. Некоторые Договаривающиеся стороны имеют четко определенные уровни освобождения, основанные на радиологических критериях и политических заявлениях о том, что материал ниже этих уровней может быть рециклирован или захоронен с нерадиоактивными отходами. Подходы, применяемые другими странами к освобождению радиоактивных отходов, помимо общих критериев, зависят от каждого конкретного случая. Поднимались вопросы относительно критериев захоронения, и было достигнуто согласие о том, что в рамках программы по Нормам безопасности МАГАТЭ могут быть разработаны дальнейшие руководящие материалы.

23. Хотя некоторые Договаривающиеся стороны имеют общие решения для проблем, связанных с обращением с отходами среднего или высокого уровня активности, большинство стран все еще раздумывают над тем, какие подходы применять, а немногие из них не приступили к этому важному процессу. Некоторые Договаривающиеся стороны высказывались в поддержку захоронения отработавшего топлива, других отходов высокого уровня активности, а также отходов среднего уровня активности в глубинных геологических формациях. Некоторые Договаривающиеся стороны взяли обязательства представить на следующем совещании по рассмотрению информацию о прогрессе, достигнутом в разработке долгосрочных планов обращения. Другие предпочитают сохранить этот вариант открытым и проводили с общественностью консультации по возможным стратегиям обращения с радиоактивными отходами, признавая, что должен быть найден окончательный вариант. Все Договаривающиеся стороны считают, что проведение консультаций с общественностью по стратегиям обращения с радиоактивными отходами является не только эффективной практикой, которую следует применять, но и имеет важное значение для разработки успешной и устойчивой политики.

24. Состоялось некоторое обсуждение политики, связанной с регулированием деятельности в области обращения с радиоактивными отходами. Практические процедуры и политика различаются существенным образом. В некоторых Договаривающихся сторонах регулирование ядерной безопасности и обращения с радиоактивными отходами осуществляется единым регулирующим органом. В других

существуют разные регулирующие органы для каждого вида деятельности. Ответственность за регулирование захоронения радиоактивных отходов возлагается в некоторых Договаривающихся сторонах на регулирующие органы по охране окружающей среды, а не на регулирующие органы по безопасности. Все Договаривающиеся стороны согласились с тем, что необходимо поддерживать хорошую связь с помощью таких средств, как меморандумы о взаимопонимании между различными регулирующими органами. Все полагали важным обеспечить четкое распределение обязанностей. Имели место определенные дискуссии по поводу независимости регулирующих органов, и выяснилось, что в области обращения с радиоактивными отходами не во всех Договаривающихся сторонах существуют регулирующие органы, которые являются независимыми от тех, кто производит радиоактивные отходы или управляет обращением с ними или от вышестоящих министерств. Все участники согласились с тем, что независимость функции регулирования должна быть в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конвенции.

25. Некоторые Договаривающиеся стороны подчеркнули преимущество наличия независимых комитетов для предоставления их правительствам консультаций по разработке политики в области обращения с радиоактивными отходами.

26. Договаривающиеся стороны полагают также, что долгосрочное хранение отработавшего топлива или радиоактивных отходов может стать чрезмерным бременем для будущих поколений. Все Договаривающиеся стороны согласились с тем, что установки для хранения должны контролироваться надлежащим образом для обеспечения безопасности и сохранности.

27. Многие Договаривающиеся стороны представили доклады о состоянии их политики, касающейся предоставления финансовых гарантий в отношении будущего снятия с эксплуатации, долгосрочного мониторинга и захоронения. Большинство направлений этой политики все еще находится в стадии разработки, и Стороны согласились с тем, что выполнение обязательств в соответствии со статьей 26 станет темой для обсуждения на будущих совещаниях по рассмотрению.

Замечания относительно сферы применения

28. Между Договаривающимися сторонами имели место некоторые расхождения по поводу того, что они включили в сферу охвата своих национальных докладов. Было отмечено, что некоторые Договаривающиеся стороны исключили из своих национальных докладов вопрос безопасности отработавшего топлива, хранящегося на АЭС, на которой оно образовалось. Некоторые Договаривающиеся стороны, имеющие отходы, которые образовались от радиоактивных материалов природного происхождения (РМП), рассматривали этот материал в

качестве охватываемого Конвенцией для их целей и включили информацию о нем в свои национальные доклады, в то время как другие этого не сделали.

29. Некоторые страны сообщили о наличии отходов, образовавшихся в результате добычи и обработки урана. В одном случае, Договаривающаяся сторона исключила из своего доклада дальнейшие подробности, поскольку, по ее мнению, имеющиеся количества настолько малы, что являются незначимыми. В другом случае, хотя на этом совещании по рассмотрению был представлен лишь частичный доклад, поскольку отходы, образовавшиеся в результате добычи и обработки урана, в этой стране регулируются иным образом, чем другие стадии ядерного топливного цикла, эта Договаривающаяся сторона обязалась представить полный доклад на следующем совещании по рассмотрению.

30. Некоторые страны рассматривают переработку в качестве части обращения с отработавшим топливом и, следовательно, в рамках сферы применения Конвенции.

31. Одна Договаривающаяся сторона заявила, что ее военные отходы находятся в рамках сферы применения Конвенции.

Замечания относительно инвентарных списков и перечней

32. Договаривающиеся стороны в целом представили доклады о применении надлежащих методов ведения инвентарных списков радиоактивных отходов и отработавшего топлива, при этом в некоторых из них имеются хорошо разработанные электронные базы данных, которые рассматривались в качестве примеров эффективной практики. В некоторых Договаривающихся сторонах процедуры представления отчетности об изъятых из употребления закрытых источниках не так хорошо разработаны, и было достигнуто согласие уделить более пристальное внимание этой области и другим радиоактивным отходам, образующимся у мелких пользователей. Были приведены примеры эффективной практики, и Договаривающиеся стороны согласились с тем, что следует предпринять больше усилий для оказания мелким пользователям помощи в приобретении необходимых знаний и навыков. Что касается закрытых источников, то Договаривающиеся стороны отметили принятие Генеральной конференцией МАГАТЭ Кодекса поведения, который применяется к обращению с источниками.

33. Некоторые Договаривающиеся стороны рассматривали подробные данные о местах нахождения и местных инвентарных списках отработавшего топлива и радиоактивных отходов в качестве информации, которая более не является публичной собственностью по соображениям безопасности. Договаривающиеся стороны признали опасности, связанные с раскрытием слишком многих подробностей в этих областях, но предложили, чтобы для целей Конвенции были

предоставлены дополнительные руководящие материалы. Это позволит национальным докладам содержать информацию, необходимую для проведения процесса значимого рассмотрения, не подвергая угрозе национальную безопасность.

Замечания относительно законодательных и регулирующих систем

34. Законодательные и регулирующие системы, описание которых было представлено, исключительно разнообразны. В случае некоторых Договаривающихся сторон законодательные акты либо еще не приняты, либо введены в действие лишь недавно, в результате чего регулирующая система в этих странах по-прежнему остается незавершенной или же находится в процессе усовершенствования от предыдущей структуры к новой. В случае некоторых Договаривающихся сторон существуют различные регулирующие органы по ядерной безопасности, радиационной защите, перевозке, физической безопасности и охране окружающей среды. В некоторых случаях юрисдикции различных регулирующих органов конкретно определены таким образом, что они, хотя и стыкуются, но не дублируют друг друга. В других случаях дублирование существует, и есть возможность того, что несовместимые или противоречивые требования могут быть предъявлены оператору. Договаривающиеся стороны, в которых имеется дублирование, заявили что у них действуют такие меры, как меморандумы о взаимопонимании с целью развития сотрудничества и взаимодействия между регулируемыми органами для принятия взаимосогласованных и совместимых решений.

35. В случае немногих Договаривающихся сторон была выражена озабоченность по поводу независимости регулирующих органов, в особенности в связи с регулированием деятельности в области обращения с радиоактивными отходами. Договаривающиеся стороны согласились с тем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 20 должны действовать меры, обеспечивающие эффективную независимость функции регулирования.

36. Некоторые Договаривающиеся стороны высказали замечания относительно ресурсов, необходимых для обеспечения эффективного регулирования. Договаривающиеся стороны согласились с тем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Конвенции правительствам следует обеспечить наличие у регулирующих органов надлежащих ресурсов.

Замечания относительно статей 21-24 (общие положения, касающиеся безопасности)

37. Было достигнуто общее согласие о том, что в Договаривающихся сторонах имеется распределение четко понимаемых обязанностей, соответствующих положениям статьи 21.

38. Ситуация со статьей 22 была менее ясной. Многие страны испытывают трудности с обеспечением надлежащего постоянного притока квалифицированных кадров. Для этого существует много причин, но одна из них состоит в общем отрицательном мнении о долгосрочных перспективах карьеры в ядерной отрасли. Договаривающиеся стороны согласились с тем, что представляется важным решить этот вопрос, подчеркивая большое значение не только эффективного управления снятием с эксплуатации и обращением с радиоактивными отходами для нынешнего и будущего поколений, но и технологических проблем, которые возникнут перед отраслью и регулирующими органами в следующие десятилетия.

39. В некоторых случаях нехватка финансовых ресурсов привела к недоукомплектованности регулирующих органов. Договаривающиеся стороны согласились с тем, что если ситуация не изменится, то она окажет значительное негативное воздействие не только на безопасность ядерных установок, но и на доверие общественности.

40. Все Договаривающиеся стороны согласились с тем, что для безопасного и эффективного обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами требуются планирование, координация и надлежащее финансирование. Хотя и существуют некоторые примеры эффективной практики создания центральных предприятий для обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, включая предоставление финансовых гарантий в отношении снятия с эксплуатации и долгосрочного хранения и захоронения, было выражено согласие с тем, что этот вопрос все еще находится в стадии разработки во многих странах. Некоторые Договаривающиеся стороны выбрали использование отдельных фондов для финансирования снятия с эксплуатации и последующего обращения с радиоактивными отходами. Другие Договаривающиеся стороны не предусматривают создание таких отдельных фондов и предпочли финансировать эту деятельность посредством общего налогообложения или сборов, взимаемых регулирующим органом.

41. Все Договаривающиеся стороны согласились с тем, что ответственность за безопасность установок для обращения с отработавшим топливом или обращения с радиоактивными отходами несет лицензиат.

Замечания относительно безопасности снятия с эксплуатации (статья 26)

42. В центре обсуждений вопросов снятия ядерных установок с эксплуатации было нынешнее состояние деятельности в этой области. В случае АЭС и исследовательских реакторов некоторые Договаривающиеся стороны выбрали вариант начала работ по снятию с эксплуатации сразу после окончательной остановки реактора. Эти Договаривающиеся стороны полагают, что снятие с эксплуатации

следует завершить как можно скорее, пока существуют экспертные знания. Другие Договаривающиеся стороны выбрали вариант отсрочки снятия с эксплуатации на основе трех этапов. Первый этап включает выгрузку топлива из реактора. На втором этапе разрешается демонтаж некоторых установок и оборудования с целью обеспечения безопасного хранения реакторов. На третьем этапе осуществляется полный демонтаж реакторов. Существует также разнообразие в сроках безопасного хранения. Одна Договаривающаяся сторона выбрала период продолжительностью 40 лет, а другие стороны предпочли более длительные периоды. Причины отсрочки были связаны с необходимостью предусмотреть время для радиоактивного распада с целью снижения радиационного облучения работников, с подготовкой финансовых положений и в некоторых случаях с отсутствием установок для захоронения, в которых можно было бы разместить отходы, образовавшиеся в процессе снятия с эксплуатации.

43. Возникла определенная путаница в том, что означает снятие с эксплуатации в контексте Конвенции. Некоторые Договаривающиеся стороны полагают, что снятие с эксплуатации относится только к АЭС, в то время как другие четко применяют эту концепцию ко всем ядерным объектам и ядерным установкам. Было достигнуто согласие о том, что в национальных докладах к следующему совещанию следует рассмотреть вопрос снятия с эксплуатации всех ядерных объектов и установок в соответствии с тем, как это определено в Конвенции.

44. Договаривающиеся стороны, осуществляющие в настоящее время снятие с эксплуатации ядерных установок, согласились с тем, что успешное снятие с эксплуатации зависит от ряда ключевых факторов. Первым фактором является необходимость обеспечения надлежащих финансовых ассигнований для покрытия расходов. Некоторые Договаривающиеся стороны располагают отличными механизмами для обеспечения финансирования снятия с эксплуатации, другие признали эту необходимость и изучали наилучший способ осуществления варианта, который подходил бы для их национальной ситуации. На совещании по рассмотрению были приведены некоторые яркие примеры эффективной практики в этой области. Вторым фактором является необходимость обеспечения ведения оператором надлежащего учета инвентарных списков и видов деятельности в течение всего периода эксплуатации установки. Третьим фактором является необходимость продумывания и включения требований снятия с эксплуатации в проект ядерной установки. Четвертым фактором является обеспечение тщательного планирования снятия с эксплуатации. Пятым фактором является обеспечение возможностей для захоронения отходов, образующихся в процессе снятия с эксплуатации. Некоторые Договаривающиеся стороны требуют, чтобы оператор готовил обоснование безопасности перед снятием с эксплуатации, с тем чтобы продемонстрировать каким образом будет обеспечена безопасность этого процесса. Другие Договаривающиеся стороны применяют концепцию периодических рассмотрений безопасности к снятию с

эксплуатации и безопасному хранению с целью обеспечения безопасности установки в течение всего ее жизненного цикла.

Замечания относительно аварийной готовности (статья 25)

45. Договаривающиеся стороны сообщили о масштабах планирования в целях реагирования на аварийные ситуации. В случае отработавшего топлива эти планы обычно основываются на планах реагирования на аварийные ситуации на ядерных реакторах, адаптированных и измененных таким образом, чтобы соответствовать различным уровням риска для населения. В случае ядерных установок, содержащих радиоактивные отходы, планы аварийных мероприятий отражают характер опасности. Все Договаривающиеся стороны согласились с тем, что благоразумно иметь и поддерживать соответствующие планы аварийных мероприятий.

46. Многие Договаривающиеся стороны указали, что ответственность за подготовку планов аварийных мероприятий недвусмысленно возлагается на конкретный департамент или ведомство, и некоторые страны сообщили о строгом графике учений по аварийному реагированию. Оба эти обстоятельства расценивались как образцовая практика, которой вполне могли бы следовать другие. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о необходимости иметь достаточное число хорошо подготовленных работников, с тем чтобы испытывать и осуществлять свои планы аварийных мероприятий.

47. В некоторых Договаривающихся сторонах регулирующий орган, занимающийся вопросами ядерной безопасности, как правило, несет ответственность за регулирование аварийной готовности на лицензированных площадках, а регулирующие органы, занимающиеся вопросами окружающей среды, занимают ведущее место в аварийном реагировании на нелицензируемых объектах. В других Договаривающихся сторонах ответственность за аварийную готовность на всех площадках возлагается на другие компетентные органы. Договаривающиеся стороны согласились с тем, что важно иметь последовательный порядок для всех аварийных ситуаций, связанных с радиоактивными материалами, что позволит избежать неразберихи. Некоторые Договаривающиеся стороны при информировании об инцидентах на установках для обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом используют Международную шкалу ядерных событий. Это было расценено в качестве образцовой практики.

Замечания относительно безопасности обращения с отработавшим топливом (статьи 4-10)

48. Договаривающиеся стороны, имеющие отработавшее топливо, либо хранят его при электростанциях, исследовательских реакторах, на установках в других местах, либо перерабатывают его. Сейчас

отработавшее топливо хранится под водой в бассейнах или в сухих контейнерах или шахтах. Период хранения отработавшего топлива меняется в зависимости от политики Договаривающейся стороны, но все согласны с тем, что до тех пор, пока не будут доступны установки для захоронения или не будут реализованы долгосрочные стратегии, отработавшее топливо должно храниться в безопасных и надежных условиях, допускающих его безопасное извлечение.

49. Те Договаривающиеся стороны, которые следуют политике хранения, признают необходимость обеспечения достаточных мощностей хранения, с тем чтобы принимать постоянно поступающее новое отработавшее топливо. Те Договаривающиеся стороны, которые отправляют свое отработавшее топливо на переработку в другие места, либо располагают установками для хранения получаемых из страны переработки высокоактивных кондиционированных отходов, либо находятся в процессе сооружения таких установок.

50. Многие Договаривающиеся стороны имеют находящиеся на различных стадиях разработки планы сооружения глубоких подземных установок для захоронения отработавшего топлива в геологических формациях. Некоторые находятся на продвинутой стадии: они уже сооружают экспериментальные установки и имеют детально разработанный порядок лицензирования. Другие концентрируют внимание на кондиционировании отработавшего топлива, которое потребуется для итогового захоронения.

Замечания относительно безопасности обращения с радиоактивными отходами (статьи 11-17)

51. Договаривающиеся стороны согласились в том, что обращение с радиоактивными отходами, как сообщалось на данном Совещании по рассмотрению, в настоящее время осуществляется безопасно. Однако во многих случаях признавалось, что в будущем нынешняя безопасная практическая деятельность не обязательно будет достаточной, и поэтому имеется широкий спектр деятельности, относящейся к будущим мерам. Была обсуждена важность минимизации образования отходов в исходной точке, и было достигнуто согласие о том, что приведение в последующих докладах более подробной информации, касающейся этой области, будет весьма полезным.

52. Некоторые Договаривающиеся стороны намереваются и далее хранить радиоактивные отходы в течение длительных периодов при поддержании надлежащего регулирующего контроля за установками. Дискуссии относительно бесконечного институционального контроля привели к выводу о том, что как один из компонентов многофункциональной системы контроля он может быть приемлемым и не рассматриваться как чрезмерное бремя для будущих поколений. Другие планируют разработать установки для захоронения, на которые будут отправляться хранящиеся в настоящее время отходы. Хотя захоронение по определению исключает намерение извлечения, налицо

возрастающий интерес к разработке хранилищ, которые допускали бы возможность извлечения отходов, по крайней мере, в ограниченной степени или в течение ограниченного периода.

53. В докладах ряда Договаривающихся сторон были показаны различные пути классификации радиоактивных отходов. Аналогичным образом, есть различия в том, как Договаривающиеся стороны определяют критерии для захоронения отходов. Несколько Договаривающихся сторон высказались по вопросу о кондиционировании радиоактивных отходов либо для хранения, либо для захоронения. Все Договаривающиеся стороны согласились в том, что для безопасного хранения радиоактивные отходы должны быть кондиционированы в соответствии с высоким стандартом качества, с тем чтобы обеспечить безопасность и стабильность в период хранения и при извлечении. Учитывая, что сроки хранения могут составлять многие десятилетия, возможность безопасного извлечения отходов была сочтена важной для того, чтобы не возлагать излишнего бремени на будущие поколения.

54. Там, где установки для захоронения имеются, как в случае отходов низкого уровня активности, Договаривающиеся стороны в целом выступают за немедленное захоронение при минимальном хранении на поверхности. Там, где установки для захоронения отходов среднего или высокого уровня активности отсутствуют, Договаривающиеся стороны обрабатывают и хранят отходы в самых разнообразных установках. Это особо подчеркивает необходимость разработки международных норм для такой деятельности и установок, которые обеспечили бы последовательные проектирование, эксплуатацию и регулирование.

55. Несколько стран сообщили о проблемах, связанных с исправлением унаследованных ситуаций, возникших в результате практической деятельности, осуществлявшейся до появления современных знаний, социальных ожиданий и регулирующего контроля. Во многих случаях это - продолжающаяся работа, о которой следует сообщать на дальнейших Совещаниях по рассмотрению. Однако работа некоторых Договаривающихся сторон по разработке комплексных планов по радиоактивным отходам и снятию с эксплуатации, которые предусматривают полное восстановление площадки, рассматривалась как образцовая практика.

56. Договаривающиеся стороны все более настойчиво указывали на важность общественных консультаций по вопросу об обращении с радиоактивными отходами в долгосрочном плане. Старая философия принятия решений, основанная на принципе "решить, объявить и защищать", приемлемой более не считается. Теперь как путь вперед рассматривается более широкое участие населения в консультациях по вариантам и в процессе принятия решений. Это особенно справедливо в отношении радиоактивных выбросов в окружающую среду и захоронения твердых радиоактивных отходов. Кроме того, это становится все более важным при рассмотрении вариантов для снятия с эксплуатации, обработки и хранения отходов. Другая область, в которой

Договаривающиеся стороны считают, что консультации с населением важны, это выбор площадок для установок по обращению с радиоактивными отходами. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщали о развитии партнерства между операторами и органами местного самоуправления. Такое участие местного населения Договаривающиеся стороны рассматривают как образцовую практику.

57. Какой-либо общий подход к обращению с отходами, образующимися в результате добычи и переработки урана, отсутствует. В некоторых Договаривающихся сторонах эти отходы относятся к категории унаследованных. Тот факт, что они уже отложены и что они имеют большой объем, сильно затрудняет принятие корректирующих мер.

58. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщали о значительных выгодах, которые были получены в результате участия в таких международных программах, как авторитетные рассмотрения, выполняемые такими международными организациями, как МАГАТЭ и ОЭСР/АЯЭ.

59. Все Договаривающиеся стороны, которым был задан вопрос, учитывает ли их регулирующая основа химическую токсичность отходов наряду с их радиологической токсичностью, ответили утвердительно. Это расценивается как образцовая практика.

60. Отмечалось то обстоятельство, что, за исключением немногих Договаривающихся сторон, мало кто высказался по поводу национальной практики, касающейся радиоактивных выбросов в окружающую среду. В национальных докладах Договаривающихся сторон на следующем Совещании по рассмотрению этой теме следует уделить больше внимания.

Замечания относительно трансграничного перемещения (статья 27)

61. Большинство трансграничных перевозок были связаны с отработавшим ядерным топливом. Однако число трансграничных перевозок радиоактивных отходов, вероятно, будет возрастать, поскольку отходы от переработки все в большем объеме возвращаются клиентам. Во всех случаях трансграничное перемещение рассматривалось как хорошо регулируемое. Договаривающиеся стороны, участвующие в трансграничном перемещении отработавшего топлива и радиоактивных отходов, сообщали о надежном обеспечении и очень высоких показателей безопасности.

62. Одна Договаривающаяся сторона выразила оговорку в отношении требования в статье 27.1, согласно которому страна назначения должна предоставить заявление о компетентности, и согласилась, что Совещания по рассмотрению дают хорошую возможность обсудить такие вопросы.

63. Несколько Договаривающихся сторон сообщили, что их законодательные и регулирующие требования запрещают импорт радиоактивных отходов, за исключением вышедших из употребления закрытых источников или для целей извлечения материалов, годных к использованию.

Замечания относительно изъятых из употребления закрытых источников (статья 28)

64. Договаривающиеся стороны сообщили о широком диапазоне подходов к обращению с вышедшими из употребления закрытыми источниками. Некоторые Договаривающиеся стороны располагают хорошо устоявшимися процедурами лицензирования и процессами регистрации, которые позволяют поддерживать и повышать безопасность и сохранность. Другие Договаривающиеся стороны разрабатывают или внедряют новые меры контроля. Договаривающиеся стороны сообщили также о целом диапазоне возможностей ведения инвентарного учета закрытых источников. В некоторых случаях хорошо разработаны базы данных, в то время как в других они отсутствуют. В большинстве случаев вышедшие из употребления закрытые источники находятся в хранилищах, при этом для различных категорий источников разрабатываются планы захоронения. Некоторые Договаривающиеся стороны рассматривают возвращение изъятых из употребления источников изготовителю как образцовую практику.

65. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о требовании в отношении наличия достаточных финансовых ресурсов для обеспечения безопасного и надежного хранения изъятых из употребления источников. Для всей деятельности по обращению с вышедшими из употребления закрытыми источниками будет весьма полезно, если национальные доклады для следующего Совещания по рассмотрению будут содержать более подробную информацию.

Замечания относительно планируемой деятельности по повышению безопасности

66. Многие Договаривающиеся стороны сообщили о запланированной деятельности, которая повысит безопасность обращения с отработавшим топливом или безопасность обращения с радиоактивными отходами. Запланированная деятельность включает разработку более совершенных регулирующих положений; разработку установок и долгосрочных стратегий для захоронения отработавшего топлива и отходов; развитие более качественного контроля за закрытыми источниками; дальнейшую работу по решению проблем, связанных с унаследованными ситуациями, и по необходимому восстановлению площадок; усовершенствование существующих установок для хранения или сооружение новых в соответствии с современными стандартами, усовершенствование существующих установок для захоронения, а также дальнейшее осуществление разнообразных исследовательских программ, связанных с безопасностью.

Вопросы, возникшие в результате обсуждений на пленарном заседании и в Группе открытого состава по процедурным и другим вопросам

Региональные хранилища

67. Были обсуждены вопросы захоронения отработавшего топлива в странах, располагающих только исследовательскими реакторами или небольшими ядерно-энергетическими программами, а также вопросы долгосрочного обращения с радиоактивными отходами в малых странах, не имеющих ядерно-энергетических программ. Была обсуждена возможность решения, основанного на региональных установках для захоронения. Договаривающиеся стороны указали, что региональные решения будут зависеть от подхода в духе сотрудничества, но также важно, чтобы поиск такого решения не ставил под угрозу продолжающиеся национальные программы.

Ведение процесса рассмотрения

68. Договаривающиеся стороны обсудили цель заседаний по рассмотрению, проводимых группами стран. Здесь основным представляющим интерес вопросом была степень, в которой такое рассмотрение исследует выполнение Договаривающимися сторонами своих обязательств, закрепленных в Конвенции. Было достигнуто согласие в том, что нацеливаться на вынесение общего суждения в отношении того, насколько хорошо Договаривающиеся стороны выполняют свои обязательства, бесполезно. Каждая Договаривающаяся сторона на основе своего национального доклада выносит самостоятельную оценку, а другие члены группы стран задают вопросы, с тем чтобы обрести доверие к этой самостоятельной оценке, определить усовершенствования и поделиться образцовой практикой в интересах содействия достижению целей Конвенции.

Содержание национальных докладов

69. Договаривающиеся стороны высказались по поводу баланса между описанием институционных мер и сообщениями о практической деятельности в некоторых национальных докладах. Было признано, что, поскольку доклады в соответствии с Конвенцией готовятся впервые, акцент делается на разъяснении регулирующей и организационной основы. Договаривающиеся стороны согласились, что национальные доклады для следующего Совещания по рассмотрению должны быть больше сосредоточены на практической деятельности, проводимой в интересах достижения поставленных целей и осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции.

Сфера действия Конвенции

70. Обсуждения в Группе стран указали на несоответствия в сферах охвата национальных докладов, и было сочтено, что это является результатом различий в понимании сферы действия Конвенции. Были определены несколько областей, а именно: радиоактивные материалы природного происхождения (РМП), не охватываемые ядерным топливным циклом; отходы, образующиеся при добыче и переработке урана; хранение отработавшего топлива при АЭС; обращение с радиоактивными отходами на АЭС, переработка отработавшего топлива и обработка отходов, образующихся в результате осуществления военных программ. После обсуждения было достигнуто согласие в том, что все вышесказанное надлежащим образом охватывается положениями статьи 3 Конвенции. В случае РМП, не охватываемых ядерным топливным циклом, вопрос, включить ли их в свой национальный доклад, остается на усмотрении Договаривающейся стороны. В отношении отходов, образующихся при добыче и переработке урана, Договаривающиеся стороны, имеющие такие отходы, согласны включать их в свои национальные доклады. По вопросу об обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами на АЭС было достигнуто согласие в том, что дублирование с Конвенцией о ядерной безопасности приемлемо и что Договаривающиеся стороны должны включать такую деятельность в свои следующие национальные доклады. В случае переработки было достигнуто согласие о том, что сама Договаривающаяся сторона решает, желает ли она включить переработку в свой национальный доклад. В случае военных отходов, было достигнуто согласие в том, что отходы, образующиеся в результате осуществления военных программ, не входят в сферу действия Конвенции, однако к отходам, являющимся результатом осуществления военных программ и перемещенным в гражданские программы, Конвенция применяется.

Совершенствование процесса рассмотрения

71. В контексте совершенствования процесса рассмотрения Договаривающиеся стороны согласовали ряд изменений в Правилах процедуры и Финансовых правилах, а также в Руководящих принципах, касающихся процесса рассмотрения. Они подробно изложены в докладе Председателя совещания.

Другие темы

72. По вопросу о прояснении руководящих принципов, с тем чтобы они лучше отражали обязанности должностных лиц до и в ходе Совещания по рассмотрению, а также их необходимую квалификацию, совещание решило предложить Секретариату подготовить необходимые документы. Кроме того, было решено, что Генеральный комитет будет функционировать в период между этим Совещанием по рассмотрению и Организационным совещанием для второго Совещания по рассмотрению в качестве органа, которому следует направлять такие

проекты для получения замечаний. Договаривающиеся стороны признали необходимость обеспечения того, чтобы опыт, накопленный на данном Совещании по рассмотрению, не был утрачен, и просили, чтобы данное обстоятельство принималось во внимание при выдвижении кандидатур должностных лиц для выборов на следующем Совещании по рассмотрению.

73. По вопросу об использовании электронных средств для распространения документов совещание согласилось, что это будет факультативным методом для следующего Совещания по рассмотрению, но что этот метод будет предпочтительным. Некоторое обсуждение имело место в отношении озабоченности по поводу того, что обязательное использование электронного распространения может послужить средством сдерживания для некоторых развивающихся стран, которые иначе могли бы склоняться в пользу ратификации Конвенции. Договаривающиеся стороны согласились, что такие страны могут, если они этого желают, использовать обычные средства, а также – и это вполне вероятно – что некоторые Договаривающиеся стороны или Секретариат, если они этого пожелают, могут оказать содействие в связи с этим.

74. Обсуждался вопрос о ссылках Договаривающимися сторонами в их национальных докладах, вопросах и ответах на документы Серии изданий по безопасности МАГАТЭ. Несколько Договаривающихся сторон подтвердили ценность этих документов и то, что со времени подготовки Конвенции их качество повысилось. Поэтому совещание согласилось с тем, что, если Договаривающаяся сторона в ходе демонстрации того, как она выполняет обязательства, закрепленные в Конвенции, желает сделать ссылку на нормы МАГАТЭ, то никаких возражений не будет. Однако некоторые Договаривающиеся стороны решительно возражали против любого предложения о том, чтобы ссылка на эти документы стала рекомендуемым или предпочтительным подходом, поскольку он рассматривается лишь в качестве одного из нескольких возможных подходов к подготовке национального доклада.

75. Совещание согласилось, что было бы весьма желательно, чтобы большее число государств-членов стало Договаривающимися сторонами Конвенции. Был выдвинут ряд предложений, направленных на достижение этой цели.

- a) Секретариату следует предложить распространить экземпляры данного итогового доклада среди всех государств-членов;
- b) Секретариату следует продолжить его нынешние усилия в этом отношении;
- c) Генеральный комитет с помощью Секретариата может организовывать совещания ограниченного характера в тех регионах мира, где есть страны, потенциально заинтересованные в присоединении к числу Договаривающихся сторон; и

- d) Договаривающимся сторонам следует использовать все возможности, предоставляемые двусторонними и многосторонними форумами, с тем чтобы содействовать продвижению Конвенции.

76. Было решено, что Генеральный комитет рассмотрит возможные изменения в "Руководящих принципах, касающихся процесса рассмотрения", с тем чтобы пытаться содействовать транспарентности Конвенции и связанных с ней процессов.

Выводы и рекомендации

77. Договаривающиеся стороны сделали вывод о том, что и Совещание по рассмотрению, и процесс авторитетного рассмотрения, и Конвенция в целом уже внесли существенный вклад в обеспечение безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Несколько Договаривающихся сторон в двухлетний или немногим больший период до Совещания по рассмотрению добились усовершенствований в обращении с отработавшим топливом или обращении с радиоактивными отходами и подтвердили, что этому отчасти способствовали сроки проведения Совещания по рассмотрению. Кроме того, несколько Договаривающихся сторон подтвердили, что, несмотря на значительные затраты времени и средств, процесс подготовки национального доклада и подготовки к авторитетному рассмотрению принес им пользу.

78. Договаривающиеся стороны недвусмысленно продемонстрировали незыблемую приверженность целям Конвенции и осуществлению обязательств, закрепленных в ее статьях. Некоторые Договаривающиеся стороны продвинулись по пути осуществления своих программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом дальше других. Процесс рассмотрения дал всем возможность ознакомиться с образцовой практикой, что поможет им в совершенствовании усилий по осуществлению Конвенции. Все Договаривающиеся стороны подтвердили, что Конвенция обеспечила им реальную возможность всецело сосредоточиться на том, как они управляют безопасностью отработавшего топлива и обращением с радиоактивными отходами. Все Договаривающиеся стороны признали пользу международного обмена информацией, который обеспечивает важную возможность учиться друг у друга, особенно в плане образцовой практики и вопросов, в которых возможны усовершенствования.

79. Договаривающиеся стороны согласились, что для безопасного и успешного обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами необходимо наличие четкой юридической основы; сильных и независимых регулирующих функций; компетентных лицензиатов или операторов; четкой ответственности и подотчетности; участия населения в процессе принятия решений; достаточных финансовых средств; четких,

комплексных планов в отношении обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, с тем чтобы обеспечить постоянную безопасность в будущем и, поскольку речь может идти о десятилетиях, избежать создания наследия, которое ляжет на будущие поколения чрезмерным бременем.

80. Это было первое Совещание по рассмотрению, и, учитывая широкую сферу применения и сложность Конвенции, Договаривающиеся стороны сделали вывод о том, что, хотя для будущих совещаний могут быть внесены усовершенствования, весь процесс сработал хорошо. Кроме того, Договаривающиеся стороны с удовлетворением сделали вывод о том, что, хотя и неизбежно существует множество ситуаций, требующих значительного улучшения, все осознают свою ответственность и принимают меры, с тем чтобы осуществить свои обязательства в соответствии с Конвенцией. Договаривающиеся стороны рассчитывают на новую встречу через три года, с тем чтобы обменяться информацией о проделанной ими работе и добиться дальнейших усовершенствований в безопасном обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.