

**23 мая 2006 года
JC/RM.2/03/Rev.1**

Объединенная конвенция о безопасности обращения с
отработавшим топливом и о безопасности обращения с
радиоактивными отходами

Второе Совещание Договаривающихся сторон по рассмотрению
15-24 мая 2006 года, Вена, Австрия

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД

Г-н Андре-Лакост, Председатель
Г-жа Пэтрис Бьюбар, заместитель Председателя
Г-н Юнг Су Ун, заместитель Председателя
Вена, 24 мая 2006 года

Введение

1. Признавая важное значение обеспечения безопасного обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, международное сообщество пришло к согласию в отношении необходимости принятия конвенции, указывающей, как можно обеспечить такое безопасное обращение: в результате появилась Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами ("Объединенная конвенция"), которая была принята 5 сентября 1997 года и вступила в силу 18 июня 2001 года.

2. Объединенная конвенция имеет следующие цели:

- i) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях - сотрудничества в области безопасности;
- ii) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния; и
- iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

3. Для выполнения этих целей в рамках Объединенной конвенции был принят процесс рассмотрения. Объединенная конвенция требует, чтобы каждая Договаривающаяся сторона:

- i) заблаговременно представляла всем другим Договаривающимся сторонам национальный доклад с изложением мер, принятых для осуществления обязательств, закрепленных в Конвенции;
- ii) просила разъяснения в отношении национальных докладов других Договаривающихся сторон посредством вопросов и ответов в письменной форме; и
- iii) представляла и обсуждала свой национальный доклад во время совещания по рассмотрению, включающего заседания групп стран и пленарные заседания.

Объединенная конвенция указывает, что интервал между совещаниями по рассмотрению не должен превышать три года. Документы, прилагаемые к Объединенной конвенции, содержат руководящие материалы по форме и структуре национальных докладов и по проведению совещаний по рассмотрению.

4. Второе Совещание Договаривающихся сторон по рассмотрению в соответствии со статьей 30 Объединенной конвенции было проведено 15-24 мая 2006 года в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которое является депозитарием и Секретариатом для Объединенной конвенции. Председателем Совещания по рассмотрению был г-н Андре-Клод Лакост, Генеральный

директор Генерального директората по ядерной безопасности и радиационной защите, Франция. Заместителями Председателя были г-жа Пэтрис Бьюбар, Министерство энергетики Соединенных Штатов Америки, и г-н Юнг Су Ун, Корейский институт ядерной безопасности.

5. В Совещании по рассмотрению приняла участие сорок одна Договаривающаяся сторона, а именно: Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Евратом, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Латвия, Литва, Люксембург, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. Восемь Договаривающихся сторон принимали участие впервые: Бразилия, Евратом, Исландия, Италия, Литва, Российская Федерация, Уругвай и Эстония.

6. Бразилия квалифицировалась как страна, ратифицирующая с опозданием. Однако она подготовила и распространила свой национальный доклад и попросила о предоставлении возможности принять полное участие в Совещании по рассмотрению. В соответствии с правилами, ратифицирующему с опозданием можно разрешить принять участие в Совещании по рассмотрению с согласия Договаривающихся сторон на основе консенсуса. Договаривающиеся стороны на основе консенсуса согласились удовлетворить просьбу Бразилии на пленарном заседании 15 мая.

7. Китай проинформировал Председателя, что он завершил внутренние процедуры ратификации 29 апреля 2006 года с тем, чтобы стать Договаривающейся стороной, но еще не сдал на хранение депозитарию свой документ о присоединении. Тем не менее он обратился с просьбой разрешить ему принять участие в Совещании по рассмотрению. На пленарном заседании 15 мая Договаривающиеся стороны согласились на основе консенсуса удовлетворить просьбу Китая разрешить ему принять участие в качестве полноправного участника второго Совещания по рассмотрению.

8. Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) было приглашено присутствовать в качестве наблюдателя.

Общие замечания

9. Несмотря на большое разнообразие национальных ситуаций, все Договаривающиеся стороны разделяют мнение, что второе Совещание по рассмотрению показало, что после первого Совещания по рассмотрению был достигнут определенный прогресс.

10. Вопросы, в отношении которых на первом Совещании по рассмотрению была определена необходимость дальнейшей работы, были рассмотрены Договаривающимися сторонами и нашли отражение в национальных докладах и устных выступлениях во время второго Совещания по рассмотрению.

11. На втором Совещании по рассмотрению Договаривающиеся стороны продемонстрировали свою приверженность улучшению политики и практики, особенно в таких областях, как:

i) национальные стратегии обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;

- ii) взаимодействие с заинтересованными сторонами и населением; и
- iii) контроль за изъятыми из употребления закрытыми источниками.

В ряде областей, включая осуществление национальной политики долгосрочного обращения с отработавшим топливом, захоронение высокоактивных отходов, обращение с "историческими" отходами, возвращение бесхозных источников, управление знаниями и развитие кадровых ресурсов, продолжают существовать проблемы. Была также признана необходимость обеспечения того, чтобы финансовые обязательства Договаривающихся сторон соответствовали степени ответственности.

Основные политические и технические моменты второго Совещания по рассмотрению

12. Ниже указаны главные вопросы, в которых был отмечен прогресс.

Законодательная и регулирующая основа

13. Договаривающимися сторонами были предприняты важные усилия с целью завершения создания у себя законодательной и регулирующей основы.

Обращение с отработавшим топливом и отходами

14. Все Договаривающиеся стороны проявляют приверженность решению всеобъемлющим образом вопросов обращения с отработавшим топливом и отходами. Многие Договаривающиеся стороны уже разработали или в настоящее время разрабатывают стратегии обращения с отработавшим топливом и отходами, основанные на все более всеобъемлющей инвентаризации, включая отработавшее топливо и отходы, образующиеся или которые могут образоваться при выполнении работ по снятию с эксплуатации.

15. Некоторые Договаривающиеся стороны достигли очевидного прогресса в осуществлении имеющихся у них стратегических планов.

16. Договаривающиеся стороны обратили особое внимание на возрастающую важность консультаций с общественностью и необходимость достижения общественного принятия для осуществления стратегических планов обращения с отработавшим топливом и отходами.

17. Многие Договаривающиеся стороны определили стратегии финансирования безопасного обращения с имеющимися у них отработавшим топливом и отходами в соответствии со стратегическими планами, хотя некоторые Договаривающиеся стороны при этом начали изыскивать средства лишь весьма недавно.

18. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о прогрессе в выборе площадки для приповерхностных хранилищ даже несмотря на то, что это трудный для решения вопрос.

19. Вопрос геологических хранилищ поддается решению еще труднее. Тем не менее некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о прогрессе в выборе площадки для таких хранилищ.

20. Некоторыми Договаривающимися сторонами упоминалась тема региональных хранилищ. Возможно, некоторым странам целесообразно объединить свои усилия и ресурсы для общего решения проблемы окончательного захоронения.

21. Был обсужден вопрос изъятия и освобождения от контроля отходов. В настоящее время международный консенсус относительно использования уровней освобождения от контроля отсутствует. Многие Договаривающиеся стороны применяют критерии освобождения от контроля на общей или индивидуальной основе. Общественное принятие и ясная концепция радиационной защиты являются ключевыми элементами успеха использования уровней освобождения от контроля.

Снятие с эксплуатации

22. Многие Договаривающиеся стороны, особенно те из них, которые имеют атомные электростанции, создали схемы финансирования работ по снятию с эксплуатации.

23. Стратегии Договаривающихся сторон варьируются от "немедленного" снятия с эксплуатации (т.е. начиная от 0 и до примерно 10 лет после окончательного останова) до отсроченного снятия с эксплуатации после длительного этапа безопасной консервации. Сохранение знаний и памяти в отношении установки (нормальная эксплуатация, модификации, инциденты и т.д.) было признано имеющим чрезвычайно важное значение, особенно в случае отсроченного снятия с эксплуатации.

Изъятие из употребления закрытые источники

24. Многие Договаривающиеся стороны создали реестры закрытых источников. Большинство Договаривающихся сторон сообщили, что они ввели в действие положения о возврате изъятых из употребления закрытых источников поставщику. Некоторые еще не определили долгосрочную политику. Многими Договаривающимися сторонами были установлены схемы финансирования возвращения бесхозных источников. Захоронение изъятых из употребления закрытых источников, особенно долгоживущих, было признано в качестве вопроса, который все еще требует решения.

25. Договаривающиеся стороны отметили важность осуществления Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ.

Хвосты добычи и переработки

26. Многие Договаривающиеся стороны, которые осуществляли или по-прежнему осуществляют деятельность по добыче урана, сообщили о мерах, принятых в целях перевода проблемных площадок в безопасное состояние. В этом отношении был достигнут значительный прогресс.

Радиоактивные материалы природного происхождения (РМПП)

27. Некоторые Договаривающиеся стороны приняли решение включить РМПП или ТУРМПП (техногенно усиленные РМПП), или же и то, и другое в свою политику в области обращения с отходами и сообщили об этом.

Прошлая деятельность

28. Увеличилось число Договаривающихся сторон, сообщивших о восстановительных мероприятиях, осуществление которых было начато в стране. Кроме того, некоторые Договаривающиеся стороны включили обращение с "историческим" отработавшим топливом и отходами в свои стратегические планы.

Международное сотрудничество

29. Многие Договаривающиеся стороны считают полезным повышение уровня международного сотрудничества посредством обмена информацией, опытом и технологиями. В частности, на необходимость обмена знаниями и помощи указали Договаривающиеся стороны с ограниченными программами по обращению с радиоактивными отходами и исследованиям в этой области.

Улучшения для следующего Совещания по рассмотрению

30. Рабочая группа открытого состава, которая была учреждена на пленарном заседании по случаю открытия, под председательством г-жи Пэтрис Бьюбар обсудила три темы:

- i) пути увеличения числа участников;
- ii) улучшение процесса рассмотрения; и
- iii) роль норм безопасности в процессе рассмотрения.

В результате обсуждений, состоявшихся в Рабочей группе открытого состава, а также в результате обсуждений, проведенных на заседаниях групп стран, были определены следующие улучшения.

31. Договаривающиеся стороны поддерживают постоянные усилия, направленные на содействие участию в Объединенной конвенции и в предусмотренном в ней процессе рассмотрения посредством организованных действий МАГАТЭ, двусторонних усилий по консультированию и передаче опыта и т.п. Некоторые Договаривающиеся стороны подчеркивали необходимость оказания финансовой помощи.

32. Договаривающиеся стороны полагают, что процесс рассмотрения достигает зрелости и что не следует вносить изменения, которые могли бы ослабить активный характер независимого авторитетного рассмотрения. Договаривающиеся стороны внесли поправки в Руководящие принципы, с тем чтобы отразить корректировки, которые были применены во время второго Совещания по рассмотрению. Эти поправки, а также доклад Рабочей группы открытого состава представлены в приложениях к докладу Председателя.

33. Что касается роли норм безопасности МАГАТЭ, то Договаривающиеся стороны разделяют мнение, что они являются полезным источником руководящих материалов, которым, среди прочих, может пользоваться Договаривающаяся сторона на добровольной основе при подготовке своего национального доклада.

34. В отношении третьего Совещания по рассмотрению Договаривающиеся стороны согласились:

- i) предпринять усилия с тем, чтобы сделать национальные доклады более целенаправленными, но при этом самостоятельными;
- ii) представлять в национальных докладах больший объем детальной информации о практическом осуществлении мер и об основных вопросах, которые были подняты во время второго Совещания по рассмотрению; и
- iii) уделять больше внимания в национальных докладах и устных выступлениях извлеченным урокам и обмену опытом в осуществлении конкретных мер.

Выводы

35. Первое Совещание по рассмотрению Объединенной конвенции, состоявшееся в 2003 году, отметило решительную приверженность Договаривающихся сторон ее целям и осуществлению ее статей.

36. Участники второго Совещания по рассмотрению с удовлетворением отметили рост числа Договаривающихся сторон по сравнению с первым Совещанием по рассмотрению. Они надеются, что эта тенденция продолжится в будущем.

37. Договаривающиеся стороны придерживались в течение всего процесса рассмотрения открытого и откровенного подхода, что позволило провести плодотворные дискуссии даже по трудным вопросам.

38. Второе Совещание по рассмотрению показало, что многие Договаривающиеся стороны начали или начинают осуществление новых мер, направленных на повышение безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.

39. Три тенденции, отмеченные выше, указывают на то, что на третьем Совещании по рассмотрению, которое состоится 11-22 мая 2009 года с еще большим числом участников, положительное воздействие окажет увеличение технического и практического содержания и дальнейшее повышение степени открытости и откровенности.