

2006年5月23日  
JC/RM.2/03/Rev.1

## 乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约

缔约方第二次审议会议  
2006年5月15日至24日·奥地利维也纳

# 简 要 报 告

主席： 安德烈-克劳德·拉科斯特先生

副主席： 帕特丽丝·布芭女士

殷英洙先生

2006年5月24日·维也纳

## 导言

1. 由于认识到乏核燃料和放射性废物安全管理的重要性，国际社会一致认为有必要通过一项公约来阐述如何能够实现这种安全管理。这就是 1997 年 9 月 5 日通过并于 2001 年 6 月 18 日生效的《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》（联合公约）的起源。

2. “联合公约”的目标是：

- (i) 通过加强国家措施和国际合作包括在适当情况下开展安全相关合作，在世界范围实现和保持高水平的乏燃料和放射性废物管理安全；
- (ii) 确保在乏燃料和放射性废物管理的各个阶段实施防止潜在危害的有效措施，以便以既满足当代人的需求和渴望而又不损害子孙后代满足其需求和渴望之能力的方式保护个人、社会和环境在现在和将来免受电离辐射的有害影响；
- (iii) 防止发生具有放射学后果的事故，并在乏燃料或放射性废物管理的任何阶段一旦发生事故时缓解其后果。

3. 为了实现这些目标，“联合公约”采用了一个审查过程。“联合公约”要求每一缔约方：

- (i) 提前向所有其他缔约方提交一份国家报告，说明其如何履行“联合公约”规定的义务；
- (ii) 通过一个书面提问和答复制度，寻求就其他缔约方的国家报告作出澄清；
- (iii) 在由国家组会议和全体会议组成的审议会议期间介绍和讨论其国家报告。

“联合公约”规定，审议会议之间的时间间隔不应超过三年。“联合公约”随附的文件就国家报告的格式和结构以及举行审议会议的方式提供了指导。

4. 按照“联合公约”第三十条，第二次审议会议于 2006 年 5 月 15 日至 24 日在作为“联合公约”保存人和秘书处的国际原子能机构（原子能机构）总部举行。本次审议会议的主席是法国核安全与辐射防护总局局长安德烈-克劳德·拉科斯特先生。副主席是美国能源部的帕特丽丝·布芭女士和韩国核安全研究所的殷英洙先生。

5. 41 个缔约方参加了本次会议，它们是：阿根廷、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、欧洲原子能联营、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、韩国、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、摩洛哥、荷兰、挪威、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、英国、美利坚合众国和

乌拉圭。其中八个缔约方是首次参加，它们是：巴西、爱沙尼亚、欧洲原子能联营、冰岛、意大利、立陶宛、俄罗斯联邦和乌拉圭。

6. 巴西是“较晚批准方”。但是，它编写并分发了国家报告，并要求全面参加本次审议会议。根据规则，经缔约方在审议会议上以协商一致的方式同意，可允许“较晚批准方”参加会议。缔约方于 5 月 15 日在全体会议上以协商一致的方式同意了巴西的请求。

7. 中国通知审议会议主席，它已于 2006 年 4 月 29 日完成了国内批准程序，以期成为缔约方，但尚未向保存人交存加入书。但是，它请求参加本次审议会议。在 5 月 15 日的全体会议上，缔约方以协商一致的方式同意中国全面参加第二次审议会议的请求。

8. 经济合作与发展组织（经合组织）核能机构以观察员身份参加了会议。

## 总的情况

9. 虽然各国情况千差万别，但所有缔约方都认为，第二次审议会议表明自第一次审议会议以来已经取得了进展。

10. 缔约方处理了在第一次审议会议上已确定需要进一步开展工作的领域，并在其国家报告和第二次审议会议的口头报告中得到了反映。

11. 在第二次审议会议期间，缔约方证明它们履行了承诺，特别是在下述领域改进了有关政策和实践：

- i) 乏燃料和放射性废物管理的国家战略；
- ii) 与利益相关者和公众进行沟通；
- iii) 对废密封放射源实施控制。

在包括实施国家乏燃料长期管理、高放废物处置、历史废物管理、无看管源回收、知识管理和人力资源政策在内的一些领域仍存在挑战。还认识到有必要确保缔约方的财政承诺与责任范围保持一致。

## 第二次审议会议的政策和技术要点

12. 已取得进展的主要问题如下。

### 立法和监管框架

13. 缔约方为完成其立法和监管框架作出了重要努力。

## 乏燃料和废物管理

14. 所有缔约方承诺全面解决乏燃料和废物管理问题。很多缔约方已经或正在根据日益增加的全部存量（包括退役产生的或将要产生的乏燃料和废物）制订乏燃料和废物管理战略。
15. 一些缔约方已在实施其战略计划方面取得了明显进展。
16. 缔约方突出强调了与公众磋商的日益重要性和公众接受的必要性，以便实施乏燃料和废物管理战略计划。
17. 虽然一些缔约方只是在最近才开始筹集资金，但很多缔约方已经根据其战略计划确定了安全管理乏燃料和废物的筹资战略。
18. 纵然近地表处置设施的选址仍然是一个有待解决的难题，但一些缔约方报告了在这方面取得的进展。
19. 地质处置库的问题依然很难处理，但是，一些缔约方报告了在这类处置库选址方面取得的进展。
20. 若干缔约方提到了地区处置库问题。这种处置库对于一些国家通力合作并共同利用资源以解决最终处置问题是适宜的。
21. 讨论了豁免和废物解控问题。目前仍未就清洁解控水平的应用问题达成国际共识。很多缔约方目前正在一般或个案基础上执行清洁解控标准。公众接受和明确的辐射防护概念是成功应用清洁解控水平的关键问题。

## 退役

22. 很多缔约方特别是那些拥有核电厂的缔约方已经制订了退役筹资计划。
23. 缔约方的战略从“立即”退役（即在最终关闭后的当年至 10 年左右）到长期安全关闭阶段之后推迟退役各不相同。认识到保存装置方面的知识和知识库（正常运行、改造和事件等）具有非常重要的意义，特别是在推迟退役的情况下尤其如此。

## 废密封源

24. 很多缔约方建立了密封源登记制度。大多数缔约方指出，它们坚持将废密封源返回供应商。一些缔约方仍未制订长期政策。很多缔约方已制订了有关回收无看管源的筹资计划。认识到废密封源特别是长寿命废密封源的处置是一个仍然有待解决的问题。
25. 缔约方注意到实施原子能机构《放射源安全和保安行为准则》的重要性。

### 采矿和选冶尾矿

26. 曾经从事或仍在从事铀矿开采活动的很多缔约方报告了为使有问题的场址处于安全状态而采取的行动。在这方面已经取得很大进展。

### 天然存在的放射性物质

27. 一些缔约方已经决定将天然存在的放射性物质或经技术加工的天然存在的放射性物质或两者包括在其废物管理政策中，并就此提出了报告。

### 既往实践

28. 越来越多的缔约方报告了在其各自国家已经启动实施的恢复活动的情况。还有若干缔约方将历史上的乏燃料和废物的管理纳入了战略计划。

### 国际合作

29. 很多缔约方认识到通过加强交流信息、经验和技术等国际合作所带来的益处。拥有有限放射性废物管理和研究计划的缔约方特别强调了共享知识和相互协助的必要性。

## 对下次审议会进行改进

30. 在开幕式全体会议上设立并由帕特丽丝·布芭女士担任主席的不限人数的工作组讨论了以下三个问题：

- i) 增加缔约方数目的途径；
- ii) 改进审议过程；
- iii) 安全标准在审议过程中的作用。

通过不限人数的工作组的审议和国家组会议的讨论，已经确定作出以下改进。

31. 缔约方支持继续作出努力，通过促进原子能机构做出有组织的努力以及为指导和分享专门知识所作的双边努力来增加“联合公约”缔约方的数量。一些缔约方强调了提供财政援助的必要性。

32. 缔约方感到审议过程正在日臻成熟，因此，不应改变任何可能削弱在这一过程中进行的强有力的同行评审的性质。缔约方对“细则”进行了修订，以反映在第二次审议会议期间作出的调整。这些修订案以及不限人数的工作组的报告附于“审议会议主席的报告”。

33. 关于原子能机构《安全标准》的作用，缔约方一致认为，这些标准是缔约方除其他外，特别是在编写国家报告过程中可以自愿使用的一种有益的指导性来源。

34. 就第三次审议会议而言，缔约方商定如下：

- (i) 尽力提交重点更突出但仍对应“联合公约”各条款的国家报告；
- (ii) 在国家报告中提供更多细节，说明实际落实有关行动的情况和第二次审议会议期间提出的主要问题；
- (iii) 在国家报告和口头发言中，更多地强调落实具体行动所汲取的经验教训和取得的反馈经验。

## 结论

35. 2003 年举行的“联合公约”第一次审议会议注意到缔约方对该公约各项目标和履行其条款作出的坚定承诺。

36. 第二次审议会议的与会者满意地注意到缔约方的数量比第一次审议会议有所增加。它们希望这种趋势今后能够继续下去。

37. 缔约方在整个审议过程中采取了一种开诚布公的态度，从而使得即便对困难问题也能进行卓有成效的讨论。

38. 第二次审议会议表明，很多缔约方已经开始或正在开始采取新的行动来改进乏燃料和放射性废物的安全管理。

39. 上述三个趋势表明，将于 2009 年 5 月 11 日至 22 日举行的第三次审议会议将有更多的与会者参加。相信这次审议会议将从技术和实践内容的不断丰富以及开放和坦诚度的进一步增加而有所裨益。