

ВЫСТУПЛЕНИЕ
Первого заместителя Министра по вопросам чрезвычайных
ситуаций и делам защиты населения от последствий
Чернобыльской катастрофы Амосовой Т.В. на открытии
Международной конференции «Чернобыль: взгляд в прошлое
для движения вперед»
(Вена, Австрия, 6-7 сентября 2005 г.)

Уважаемый председатель!
Уважаемые участники конференции!

Разрешите мне от имени Правительства Украины и нашей делегации приветствовать Вас и пожелать успешной и плодотворной работы на конференции.

В течение почти 20 лет Чернобыльская катастрофа остается объектом внимания человечества. Она привела к существенным изменениям не только в Украине, Беларуси и России, но и во всем мире. Катастрофа имела значительное политическое влияние и изменила отношение к ядерной энергетике. Были пересмотрены международные нормы и правила радиационной защиты, национальные стратегии развития ядерной энергетике, усиления ядерной безопасности, обращения с радиоактивными отходами.

[1] Масштабы последствий Чернобыльской катастрофы для окружающей среды, здоровья людей, развития общества и экономики огромны.

Одна двенадцатая часть всей территории Украины в соответствии с украинским законодательством определена как радиоактивно загрязненная, ее площадь составляет 53,5 тысячи квадратных километров. На этой территории расположено 2293 населенных пункта. На сегодня на этих территориях проживает свыше 2 миллионов 200 тысяч человек. Фактически все лесные массивы, которые составляют 16% от общей площади Украины, подверглись радиоактивному загрязнению.

Я не буду детально останавливаться на более конкретных цифрах, которые характеризуют масштабы радиоэкологических последствий, поскольку они соразмерны с теми, что прозвучали в докладах от России и Республики Беларусь, и неоднократно освещались в официальных документах и научных публикациях.

Однако, есть существенное отличие преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на Украине. Связано оно с наличием на территории Украины Чернобыльской атомной станции с объектом «Укрытие», который уже 19 лет закрывает собой очаг ядерной аварии.

[2] На протяжении многих лет внимание мировой общественности привлекает преодоление последствий аварии на этих объектах.

С огромным напряжением сил и ресурсов над разрушенным реактором был построен «саркофаг», были введены в работу три энергоблока атомной станции, выполнены все необходимые мероприятия, повышающие уровень безопасности реакторов, построен новый город атомщиков Славутич.

В 1994 году мировое сообщество в лице лидеров «большой семерки» и Европейского Союза обратилось к Украине с предложением остановить действующую Чернобыльскую АЭС. В 1995 году был подписан Меморандум о взаимопонимании, в котором Украина обязалась остановить Чернобыльскую АЭС.

Стороны признавали, что окончательное закрытие Чернобыльской станции будет иметь отрицательные экономические последствия для Украины.

Украина выполнила свои обязательства – в 2000 году станция была остановлена, хотя мы не были готовы к этому ни технологически, ни финансово. Отсутствовали – проект снятия с эксплуатации ЧАЭС, который в соответствии с нормами должен был утвержден за 5 лет до останова станции, а также фонд снятия с эксплуатации.

Поэтому, по совместному плану действий Украины и «большой семерки», для поддержки закрытия Чернобыльской АЭС предлагалось выполнить ряд международных проектов, повышающих безопасность, за счет грантовых поступлений.

В настоящее время на промышленной площадке Чернобыльской АЭС выполняются четыре крупных проекта. Они разные по объемам, срокам исполнения и источникам финансирования. Донорами по этим проектам в той или иной мере выступают все развитые страны мира.

Однако, отставание в реализации этих проектов составляет от четырех месяцев до шести лет. Причем, самое большое отставание происходит по ключевому для выведения Чернобыльской АЭС из эксплуатации проекту – строительству хранилища отработанного ядерного топлива - 2. По первоначальному графику строительство планировалось завершить в марте 2003 года.

Проект выполняет “под ключ” государственная компания “Framatome ANP”. Количество ошибок в проекте превысило все допустимые пределы и работа была остановлена. В настоящее время компания предлагает новый срок окончания работ – 2010 год, и увеличение цены по сравнению с первоначальной - в 3 раза.

Это некавалифицированный подход и мы не можем с этим согласиться.

Вследствие этого, через пять лет после остановки ЧАЭС топливо продолжает оставаться в реакторах. Мы вынуждены сейчас принимать решение о выгрузке отработанного топлива в существующее временное хранилище, срок службы которого скоро завершается. Всего на станции 22 тысячи отработанных топливных сборок.

Каждый же год задержки с выведением станции из эксплуатации, обусловленной отсутствием нового хранилища, приводит к дополнительным расходам Государственного бюджета Украины в размере 15 млн. евро.

[3] Хочу кратко остановиться еще на одном, самом большом международном проекте, который упоминается в Соглашении между Украиной и «семеркой». Речь идет о **проекте преобразования объекта «Укрытие»** в экологически безопасную систему. Реализация этого проекта также запаздывает на несколько лет.

На выполнение Меморандума о взаимопонимании, в соответствии с разработанным в рамках проекта TACIS Европейской Комиссии Рекомендуемого Плана Действий преобразовании объекта «Укрытия» должно завершиться извлечением из него топливосодержащих масс и установкой регулирующего контроля.

В настоящее время в рамках Плана организации мероприятий (SIP) выполняется первая часть этой задачи – создание нового безопасного конфаймента. Вторая часть – само извлечение – концептуально должна быть сформулирована как общая задача всех государств – участников Меморандума.

Это задача более высокого уровня и по сложности, и по затратам, поскольку по оценкам специалистов в объекте «Укрытие» сосредоточено свыше 150 тонн топлива разрушенного реактора, около 5,5 тонн свежего и 15 тонн отработанного топлива. Значительное количество еще не выявленного топлива может находиться в завалах центрального зала разрушенного блока.

Все это делает процесс извлечения топливосодержащих масс наиболее дозозатратным видом работ и требует для решения этой задачи совместных усилий специалистов в области ядерной безопасности и радиационной защиты всех развитых стран.

[4] Особое положение среди территорий, пострадавших вследствие аварии, занимает **Зона отчуждения**. Она характеризуется:

- наиболее высокими концентрациями радионуклидов на поверхности грунта,
- наличием больших локализованных источников радиоактивности – это объект «Укрытие», пункты захоронения и временной локализации радиоактивных отходов,
- наличием в границах ее территории большой сети притоков Днепра,
- ландшафтными условиями Полесья, которые содействуют миграции радионуклидов;
- прекращением традиционной хозяйственной деятельности.

По оценкам последних лет в природных и техногенных системах Зоны отчуждения находится около 20 млн. Кюри суммарной активности радионуклидов аварийного выброса. Причем в природных системах зоны их количество достигает 0,2 млн. Кюри. Несмотря на такое большое количество радионуклидов в природно-техногенном комплексе Зоны отчуждения вследствие выполнения научно-обоснованного комплекса мероприятий, их ежегодный вынос за границы Зоны достаточно ограничен. Он составляет за последние годы примерно сотые доли процента (10^{-3} %) из природного и десятиллионные доли процента (10^{-7} %) из техногенного комплекса Зоны отчуждения (включая объект «Укрытие»).

Следовательно, барьерные свойства природно-техногенного комплекса Зоны отчуждения достаточно эффективны. А от их надежности зависит степень опасности этой Зоны по отношению к населенным территориям.

Все это предопределяет **особое положение Зоны в системе мероприятий по минимизации последствий аварии на ЧАЭС**.

[5] В целом за 19 лет, прошедших после аварии на Чернобыльской АЭС, радиационная обстановка на загрязненных территориях Украины улучшилась. Этому содействовали как природные процессы, так и реализация программы защитных мероприятий, проведение дезактивационных работ, внедрение контрмер в сельскохозяйственном производстве и так далее. Ситуация определенной мерой стабилизировалась, надежно контролируется мониторинговыми системами и поэтому сейчас можно взвешенно оценить эффективность выполненных контрмер и спланировать дальнейшую работу.

Все меньше становится территорий, где наблюдаются превышения содержания радионуклидов в продуктах питания над допустимыми уровнями. Критической территорией остается Украинское Полесье. До сих пор на этих территориях в населенных пунктах вырабатывается молоко с **содержанием цезия-137 от 200 до 600 Беккерелей на литр**. Количество таких населенных пунктов снижается, но они есть. В 2004 году их было **450**. Для таких территорий

разработаны специальные программы реабилитации, внедряются контрмеры, проводится перепрофилирование сельскохозяйственного производства.

Ежегодно на территории радиоактивного загрязнения проводится дозиметрическая паспортизация населенных пунктов, определяются суммарные эффективные дозы облучения, при помощи счетчиков измерения человека контролируются индивидуальные дозы внутреннего облучения населения. Следует отметить, что для всех населенных пунктов Украины проведена тиреодозиметрическая паспортизация, то есть для жителей всей Украины по семи возрастным группам восстановлены дозы облучения щитовидной железы. Дети, у которых дозы облучения превышали установленные границы, в соответствии с законодательством Украины получили удостоверения пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и с тех пор находятся в поле зрения специалистов - эндокринологов.

[6] За прошедшие 19 лет Украиной проведен огромный объем работ по всем направлениям ликвидации последствий аварии.

Правительство Украины исходит из того, что преодоление последствий Чернобыльской катастрофы остается приоритетом государственной политики.

В настоящее время в соответствии с законодательством в Украине более **2 млн. 646 тысяч человек признаны пострадавшими** вследствие Чернобыльской катастрофы и обеспечиваются социальной защитой.

Для этих целей в Украине разработаны и действуют около 800 нормативно-правовых актов, которые позволяют регулировать различные аспекты жизнедеятельности граждан Украины в связи с Чернобыльской катастрофой. Основопологающими из них являются Законы Украины «О правовом режиме территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы» и «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы».

Всего за годы независимости затраты из бюджета Украины на ликвидацию последствий Чернобыльской катастрофы **составили более 7 млрд. долларов США.**

Существенная помощь в ликвидации последствий Чернобыльской трагедии была оказана международными организациями и мировым сообществом. Правительство Украины и весь украинский народ выражают искреннюю признательность и благодарность за оказанную помощь.

Авария убедительно продемонстрировала, что затраты на обеспечение безопасности ядерных установок существенно меньше затрат на ликвидацию последствий возможных аварий, а также продемонстрировала необходимость создания и поддержания высокого уровня национальной системы реагирования в случае потенциальных техногенных аварий.

Одним из подходов **дальнейшего разрешения** актуальных **проблем ликвидации** и минимизации последствий Чернобыльской катастрофы остается комплексное решение стоящих задач и системный подход в деятельности органов исполнительной власти в создании социально-экономических, организационных условий и гарантий в сфере социальной защиты пострадавшего населения и развития радиоактивно загрязненных территорий.

Путь решения этой проблемы – гармонизация регламентирующих документов, а также соответствие их требований, условий и гарантий реальной ситуации и социально-экономическим возможностям государства.

В связи с этим, у нас развернута работа по внесению изменений в Национальную программу минимизации последствий Чернобыльской катастрофы и разработке общегосударственных программ, таких как: «Снятие из эксплуатации Чернобыльской АЭС и преобразование объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему»; «Комплексного социально-экономического развития территорий, которые подверглись радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и мест компактного переселения граждан».

Готовятся изменения и дополнения в основные «чернобыльские» законы Украины.

В Государственной политике приоритетными заданиями минимизации последствий Чернобыльской катастрофы на период до 2010 года определены:

- сохранение здоровья людей, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы;
- снятие из эксплуатации Чернобыльской АЭС и превращение объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему;
- укрепление и поддержка барьеров радиационной безопасности, радиационная защита населения на загрязненных территориях, ограничение выхода радионуклидов за пределы Зоны отчуждения;
- социальная защита населения и экономическая реабилитация загрязненных территорий.

Исходя из приобретенного 19-летнего опыта работ по уменьшению отрицательных медицинских последствий аварии, **приоритетными группами медицинского надзора** в текущем десятилетии будут участники ликвидации последствий аварии, лица, которые в детском возрасте получили значительные дозы за счет облучения радиоактивным йодом, и пострадавшие, которые в настоящее время проживают на загрязненных территориях.

Основными задачами социальной защиты населения на новом этапе должны стать:

- усовершенствование законодательной и нормативной базы для усиления адресной помощи пострадавшим и более активной реабилитации загрязненных территорий;
- повышение уровня радиоэкологических знаний и информированности населения загрязненных территорий;
- реализация государственной программы перевода загрязненных территорий в категорию "чистых" и инвестиционно привлекательных.

Нужно помнить, что частичное переселение во многих случаях привело к разрушению структуры жизнеобеспечения, ограничению ведения сельского хозяйства, потере рабочих мест, повышению уровня безработицы, обострению социальных проблем. Поэтому экономическая реабилитация загрязненных территорий становится приоритетом в сфере социальной защиты пострадавшего населения. Значительная территория зон радиоактивного загрязнения уже сейчас может использоваться для ведения сельского хозяйства. С помощью специалистов могут быть разработаны детальные бизнес-планы использования

этих земель, ведения прибыльного производства сельхозпродукции и ее переработки. При этом должны быть учтены как радиационные, так и экономические, социально-психологические факторы.

Созданная усилиями многих стран (Украины, Беларуси, России, стран Европейского союза, США, Японии и других) и международных организаций (ООН, ВОЗ, МАГАТЭ) практика научной кооперации по изучению последствий Чернобыльской катастрофы в области ядерной и радиационной безопасности, радиозэкологии, радиационной медицины позволила получить важные научные результаты, имеющие существенное практическое значение. На национальном и международном уровнях существует необходимость развития и углубления программ научных исследований с учётом долговременных задач.

Уважаемые коллеги!

26 апреля 2006 года исполняется 20 лет Чернобыльской катастрофы. В связи с этой трагической в истории человечества датой с **24 по 26 апреля 2006 года** на украинской земле в Киеве **будет проведена Международная конференция «20 лет Чернобыльской катастрофы. Взгляд в будущее»**.

На конференции будет представлен Национальный доклад Украины, в котором будут:

- подведены итоги и дана оценка, с позиций сегодняшнего дня, двадцатилетней многогранной работе по всем направлениям, связанным с ликвидацией последствий Чернобыльской катастрофы;

- определены актуальные проблемы по дальнейшему преодолению последствий Чернобыльской катастрофы, пути их решения в ближайшей и последующей перспективах.

Конференция **должна подвести черту** под тем, что уже сделано, **определить программу действий** как международного сообщества так и национальных органов **по ликвидации последствий** катастрофы и **решению** чернобыльских проблем, **оценить** влияние последствий катастрофы на развитие ядерной энергетики в целом.

Мы считаем, что наш сегодняшний Форум является важным для обобщения «чернобыльского опыта» и надеемся, что результаты работы Форума будут представлены на Международной конференции в Киеве и станут основой для рекомендаций в политике минимизации этой крупнейшей техногенной катастрофы

Приглашаем Вас принять участие в работе конференции.

Благодарю за внимание!