

Совещание технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников

Вена, 30 мая – 3 июня 2016 года

Доклад Председателя

1. Совещание технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (далее "Кодекс") и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников (далее "Руководящие материалы") состоялось 30 мая – 3 июня 2016 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене под председательством г-на Л. Чамни (Канада).

2. В совещании приняли участие 190 экспертов из 102 государств – членов МАГАТЭ (Австралии, Азербайджана, Албании, Алжира, Аргентины, Армении, Афганистана, Барбадоса, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боливии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Вьетнама, Габона, Ганы, Германии, Греции, Грузии, Дании, Демократической Республики Конго, Джибути, Доминиканской Республики, Египта, Замбии, Зимбабве, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Италии, Йемена, Казахстана, Камбоджи, Камеруна, Канады, Катара, Кении, Китая, Конго, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кубы, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Латвии, Литвы, Мавритании, Мадагаскара, Малайзии, Мали, Марокко, Мьянмы, Непала, Нигерии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Панамы, Парагвая, Перу, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Свазиленда, Сенегала, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Судана, Того, Тринидада и Тобаго, Турции, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Центральноафриканской Республики, Черногории, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Эфиопии, Ямайки, Японии) и двух государств, не являющихся членами МАГАТЭ (Коморских Островов и Сент-Китса и Невиса). На совещании также присутствовали наблюдатели от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной ассоциации поставщиков и производителей источников (МАППИ), фонда "Инициатива по сокращению ядерной угрозы" (фонд ИЯУ) и Всемирного института физической

ядерной безопасности (ВИФЯБ). Учеными секретарями совещания были г-н И. Мансу (Отдел радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов), г-н В. Тонхаузер (Бюро по правовым вопросам) и г-жа К. Джордж (Отдел физической ядерной безопасности).

3. Совещание проводилось для содействия широкому обмену информацией об осуществлении на национальном уровне Кодекса и Руководящих материалов. Ввиду юридически не обязывающего характера Кодекса и Руководящих материалов участие в совещании и представление докладов были добровольными, и совещание было открыто для участия всех государств, являющихся и не являющихся членами МАГАТЭ, вне зависимости от того, взяли ли они политическое обязательство в отношении Кодекса и/или Руководящих материалов.

4. Совещание открыл заместитель Генерального директора, руководитель Департамента ядерной и физической безопасности г-н Хуан Карлос Лентихо (ЗГД-ЯБ). В своем вступительном слове ЗГД-ЯБ отметил, что на момент проведения совещания 131 государство взяло политическое обязательство осуществлять Кодекс и что из них 104 государства дополнительно уведомили Генерального директора МАГАТЭ о своем намерении действовать согласованным образом в соответствии с Руководящими материалами. Он подчеркнул, что государства должны работать над созданием своей национальной инфраструктуры для целей как ядерной безопасности, так и сохранности, и отметил, что придется продолжать проявлять бдительность, прилагать усилия и выделять ресурсы для обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников на всех стадиях их жизненного цикла, чтобы предотвращать инциденты, связанные с радиационной безопасностью или ядерной физической безопасностью. ЗГД-ЯБ отметил ряд государств, которые недавно взяли политическое обязательство в отношении Кодекса и/или Руководящих материалов. В заключение он поблагодарил Канаду и Соединенные Штаты за их внебюджетные взносы в поддержку расширения участия в совещании.

5. В ходе пленарных заседаний представители Секретариата МАГАТЭ и приглашенные участники совещания выступили с рядом презентаций по вопросам, имеющим отношение к обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Все презентации были размещены на защищенной веб-странице. Резюме презентаций, сделанных в ходе пленарных заседаний, приводится ниже.

Обзор мер по обеспечению безопасности и сохранности, принятых со времени проведения совещания по Кодексу в 2013 году

6. Представители Секретариата (г-жа О. Макаровска и г-жа К. Джордж) представили обзор деятельности МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности за период после проведения последнего совещания в 2013 году. В обзоре приводилась информация о выработке норм и руководящих материалов, помощи, которая может быть оказана государствам-членам при создании нормативно-правовой базы, об оказании услуг по проведению независимой экспертизы и экспертной оценки, укреплении кадрового

потенциала с помощью различных учебных мероприятий и оказании технической помощи при обеспечении безопасности и сохранности используемых и изъятых из употребления радиоактивных источников.

7. Участник из ОАЭ (г-жа А. Аль-Шеххи) выступила с обзором о ходе осуществления Кодекса на национальном уровне в своей стране и рассказала о созданной в связи с этим нормативно-правовой базе. В презентации подчеркивались преимущества системного подхода к определению и учету приоритетов при развитии нормативно-правовой базы, а также говорилось о важности вовлечения всех заинтересованных сторон (включая пользователей, лицензиатов, сотрудников таможенных и правоохранительных органов и аварийных служб) в учебные и информационные мероприятия при переходе на новую нормативно-правовую базу. Кроме того докладчик представила подход к выработке национальной стратегии по обращению с бесхозными и изъятыми из обращения источниками.

Международные и региональные инициативы, касающиеся обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников

8. Секретариат (г-н И. Мансу) представил краткий отчет о региональных и межрегиональных совещаниях, состоявшихся за период с 2013 года, и отметил, что принятый формализованный процесс предусматривает возможность проведения региональных совещаний и отчета об их итогах. Г-н Мансу отметил, что региональные совещания прошли в Зимбабве (в 2014 году), в Вене (в 2015 году) и в Судане (в 2015 году) и, кроме того, в ноябре 2015 года состоялось техническое совещание (ТС) для государств, которые еще не приняли политическое обязательство в отношении Кодекса. Также упоминались ТС, состоявшиеся в октябре 2014 года и декабре 2015 года, и запланированное на июнь 2016 года совещание, на котором планировалось обсудить и подготовить дополнительные руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. В ходе региональных совещаний в числе других проблем упоминалась необходимость дать пояснения в отношении некоторых аспектов Руководящих материалов, в том числе обязанностей национального пункта связи, определения запроса на дачу согласия и применения положения, касающихся исключительных обстоятельств. Также отмечалось, что участники чрезвычайно высоко оценили региональные совещания и отметили, что они дополняют международные совещания и позволяют сфокусироваться на региональных вызовах и проблемах.

9. Участник из Соединенных Штатов (г-жа К. Хирш) в общих чертах рассказала о совместной программе министерства энергетики и Управления радиологической безопасности (ORS) США по оказанию государствам помощи в областях, подпадающих под действие положений Кодекса поведения. Г-жа Хирш описала три основных компонента программы, а именно деятельность по защите, изъятию и снижению зависимости, а также рассказала о деятельности в рамках программы, которая подпадает под соответствующие положения Кодекса поведения. Программа ORS основана на комплексном подходе к обеспечению безопасности источников и предусматривает, в числе прочего, усиление физической безопасности имеющихся установок, сотрудничество с производителями, работу по учету вопросов безопасности при

проектировании, а также анализ возможностей использования альтернативных неизотопных технологий. Решения по возврату в страну происхождения оставшихся от прежней деятельности радиоактивных источников американского производства принимаются в каждом случае в отдельности. Государствам, которые занимаются выявлением и обеспечением сохранности бесхозных и изъятых из обращения источников, оказывается помощь.

10. Г-н П. Грей, представитель Международной ассоциации поставщиков и производителей источников (МАППИ), представил участникам общий обзор структуры, целей и задач МАППИ по обеспечению сохранности и безопасного использования радиоактивных источников. МАППИ принимает активное участие в деятельности МАГАТЭ и играет ведущую роль в разработке и применении международных руководящих принципов и национальных положений в отношении безопасности и сохранности радиоактивных источников в своей отрасли. Г-н Грей отметил, что члены МАППИ в целом удовлетворены ходом выполнения Кодекса поведения государствами, но, чтобы обеспечить своевременную и надежную транспортировку радиоактивных источников, нормативные требования должны и впредь быть ясными и последовательными. Г-н Грей отметил, что необходимо поддерживать усилия по дальнейшему согласованному осуществлению положений Кодекса и Руководящих материалов государствами-членами, подчеркнул важность обновления контактной информации пунктов связи по импорту/экспорту и призвал более активно распространять информацию среди грузоперевозчиков, которые должны лучше понимать принципы действия Кодекса поведения. Он также отметил, что, с учетом уровня развития национальной инфраструктуры для захоронения изъятых из употребления источников, поставщики источников и других промышленных услуг уделяли и продолжают уделять серьезное внимание повторному использованию и переработке изъятых из употребления источников.

Вопросы взаимодействия между Кодексом поведения и Объединенной конвенцией

11. Председатель пятого Совещания по рассмотрению договаривающихся сторон в рамках Объединенной конвенции г-н Д. Хайзенга выступил с докладом о вопросах взаимодействия между Кодексом поведения и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция). Причиной выбора темы стало широкое присоединение к Кодексу поведения (131 государство) и Объединенной конвенции (72 договаривающиеся стороны), а также то, что эти документы естественным образом дополняют друг друга. Г-н Хайзенга напомнил о резолюции Генеральной конференции 2015 года, посвященной обеспечению безопасности, которая призывает государства стать договаривающимися сторонами Конвенции. Затем он разъяснил обязательства договаривающихся сторон Объединенной конвенции, а также процедуру рассмотрения ее действия. Был сделан сравнительный обзор двух документов и отмечено, что они дополняют друг друга и что обмен опытом в обоих случаях способствует значительному усилению режима ядерной безопасности. Было пояснено, что ратификация Объединенной конвенции способствует повышению осведомленности политиков относительно

обеспечения безопасности с учетом национальных особенностей и может помочь компетентным органам в привлечении дополнительных финансовых ресурсов и политической поддержки при осуществлении стратегий обращения с радиоактивными отходами. Г-н Хайзенга сообщил участникам, что по опыту договаривающихся сторон финансовая нагрузка является сдерживающим фактором, так как государства должны самостоятельно финансировать подготовку национальных докладов и участие национальных экспертов в совещаниях по рассмотрению. Было отмечено, что ведется поиск вариантов решения этой проблемы, в том числе договаривающиеся стороны обсуждают этот вопрос с МАГАТЭ.

12. Два участника выступили с докладами, посвященными преимуществам, которые имеются у договаривающейся стороны Объединенной конвенции, и у стран, взявших на себя обязательство в отношении Кодекса поведения. Г-н З. Арифин (Индонезия) отметил, что в числе основных преимуществ то, что таким образом страна демонстрирует приверженность обеспечению сохранности и радиологической защиты радиоактивных источников, что присоединение способствует укреплению доверия населения, позволяет использовать механизмы периодического обмена информацией и извлеченными уроками, получать помощь в предотвращении незаконного оборота, повышать квалификацию сотрудников регулирующих органов, а также узнавать о том, как другие договаривающиеся стороны обращаются с радиоактивными отходами. Г-н Дж. Даффи (Ирландия) поделился опытом Ирландии, которая является как договаривающейся стороной Объединенной конвенции, так и государством, взявшим политическое обязательство в отношении Кодекса. По его мнению, в число преимуществ входит то, что, присоединившись к этим документам, Ирландия убедительно и наглядно продемонстрировала приверженность обеспечению безопасности и защите населения, расширила возможности по периодическому обмену информацией, включая возможность задавать и получать подробные ответы на технические вопросы, а также получила возможность повышения квалификации сотрудников регулирующих органов.

Существующие и новые инициативы по оказанию помощи государствам в выполнении принципов Кодекса, касающихся безопасности и сохранности

13. Секретариат МАГАТЭ сделал четыре презентации, посвященных существующим и новым инициативам по оказанию государствам помощи в выполнении принципов Кодекса, касающихся безопасности и сохранности: проекту скважинного захоронения (г-н Г. Либенберг), проекту технического сотрудничества по пожизненному контролю над радиоактивными источниками в Средиземноморье (г-н Г. Либенберг), использованию услуг МАГАТЭ для осуществления положений Кодекса (г-н Р. Шле) и использованию услуг МАГАТЭ для укрепления национальной регулирующей инфраструктуры в области радиационной безопасности (г-жа О. Макаровска). Для удобства участников все презентации были размещены на защищенной веб-странице.

14. Секретариат также уведомил участников о ходе разработки руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления источниками. Проект руководящих материалов будет обсуждаться на ТС в июне 2016 года.

Презентации и обсуждения в группах стран

15. Два с половиной дня были посвящены докладам в группах стран и их обсуждению участниками. Чтобы упростить добровольные презентации и обсуждение всех аспектов осуществления Кодекса и Руководящих материалов, работа велась в трех группах (по которым государства распределялись в алфавитном порядке с небольшими корректировками, чтобы обеспечить равную представленность опытных стран во всех группах). Председателями этих групп были г-жа К. Домингес (Аргентина), г-н М. Афзал (Пакистан) и г-н А. Мастаукас (Литва), которые работали при поддержке сотрудников Секретариата МАГАТЭ г-на Т. Хайлу, г-жи В. Каменопулу, г-жи О. Макаровска, г-на Р. Пачеко, г-на И. Шадада, г-на И. Мансу, г-жи М. Дженнисон, г-на Р. Шле и г-жи К. Джордж. Эксперты из 60 государств сделали презентации по осуществлению Кодекса и Руководящих материалов. Кроме того, 59 государств заблаговременно до совещания представили доклады, с которыми могли ознакомиться все участники. В целом информацией о ходе осуществления Кодекса и Руководящих материалов обменялись 76 государств. Вся информация, предоставленная государствами, и презентации, сделанные на пленарных заседаниях, были размещены для сведения участников на защищенной веб-странице.

16. После заседаний в группах участники провели совместное пленарное заседание для обсуждения общих выводов, представленных председателями групп стран. Участники обменялись опытом и поделились информацией по широкому кругу вопросов, некоторые из которых обсуждались углубленно. Резюме основных обсуждавшихся вопросов, представленных председателями групп стран на базе докладов, сделанных в группах, приводится ниже.

Регулирующая инфраструктура радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников

17. Продолжается активная разработка регулирующей инфраструктуры для контроля радиоактивных источников. Важную роль в связи с этим играют МАГАТЭ и другие программы оказания помощи. В большинстве государств, выступавших с презентациями, существует национальная регулирующая инфраструктура для контроля над источниками излучения, нормативно-правовая база, регулирующая радиационную безопасность, и регулирующий орган, отвечающий за выдачу официальных разрешений, проведение рассматриваний и оценок, а также инспектирование, обеспечение исполнения, выработку регламентов и руководств.

18. В большинстве стран созданы независимые регулирующие органы, которые четко отделены от всех организаций, занимающихся применением ядерной энергии в мирных целях. В тех странах, где это еще не сделано, ведется работа по разработке нормативно-правовой базы для создания независимого регулирующего органа.

19. Несколько государств сообщили, что только недавно приняли законы и программы контроля за радиоактивными источниками. Они отметили, что чтобы продолжить поступательное движение, им необходима постоянная помощь в развитии людского потенциала и дальнейшей работе над

программами регулирования, в том числе в создании национальных реестров, процедур экспортного и импортного контроля, стратегий поиска и возвращения бесхозных источников, налаживании взаимодействия между национальными министерствами и ведомствами (таможенными и пограничными службами, правоохранительными органами и ведомствами по чрезвычайным ситуациям).

20. Был отмечен существенный прогресс, достигнутый государствами в создании и развитии регулирующей инфраструктуры обеспечения физической безопасности. Несколько государств сообщили, что добились успехов в разработке, применении и совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей обеспечение безопасности радиоактивных источников, в первую очередь при их использовании, хранении и перевозке. В некоторых государствах недавно были приняты новые нормативные документы, касающиеся безопасности радиоактивных источников, а в ряде других завершается работа над законопроектами в этой сфере. Многие государства сообщили, что придерживаются комплексного подхода к обеспечению безопасности и сохранности при выдаче разрешений и проведении проверок. Очевидно, что некоторые государства стремятся включить многочисленные положения, касающиеся сохранности, в существующую систему обеспечения безопасности, к примеру задействовать одних и тех же инспекторов при проведении проверок безопасности и сохранности. Отдельные страны также упомянули о необходимости укреплять потенциал регулирующих органов и сообщили, что, в связи с недостатком инспекторов по вопросам безопасности, приняли решение провести переподготовку инспекторов по сохранности. В других странах существует гораздо более жесткое разделение между безопасностью и сохранностью, и в их регулирующих органах этими вопросами занимаются разные подразделения, сотрудники которых имеют разную подготовку и разные цели. В ряде стран предусмотрены инспекции новых лицензиатов перед получением разрешений, которые включают рассмотрение вопросов безопасности и сохранности и, кроме того, могут предусматривать изучение плана обеспечения сохранности установки перед выдачей разрешения.

21. Хотя в некоторых странах еще не созданы всеобъемлющие нормы, но требования по обеспечению безопасности и сохранности реализуются в их процедурах регулирования, например посредством применения условий на получение лицензий или посредством временных руководящих материалов по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников на установках.

22. Было выявлено, что ряд государств не имеет необходимой инфраструктуры для обеспечения регулирующего контроля безопасности и сохранности радиоактивных источников. Эти государства еще не приняли политическое обязательство выполнять Кодекс поведения.

23. Многие государства подтвердили, что процедура самооценки является полезной отправной точкой при развитии инфраструктуры регулирующего контроля, и особо отметили полезность системы SARIS МАГАТЭ. Некоторые государства также отметили, что принимали или запрашивали миссии ИРПС, ИРРАС или консультативные миссии и сочли их весьма полезными с точки зрения расстановки приоритетов в плане разработки или совершенствования программ регулирования. Подчеркивалось, что, несмотря на то, что процедуры

самооценки или независимой экспертизы требуют значительного времени и ресурсов, их результаты оправдывают эти инвестиции. Некоторые государства отметили, что международный авторитет и прозрачность рекомендаций миссий ИРРС и составленных по их итогам планов действий помогают информировать лиц, принимающих политические решения, о необходимости совершенствования инфраструктуры безопасности.

24. Многие государства отметили, что уделяют все больше внимания повышению культуры безопасности и сохранности при обращении с радиоактивными источниками в соответствии с положениями Кодекса. Некоторые государства сообщили, что повышение культуры безопасности и сохранности является требованием национального законодательства. При этом несколько государств отметили, что определение взаимосвязи между безопасностью и сохранностью остается проблемой при создании комплексной культуры безопасности и сохранности.

Технические средства и услуги, которые имеются в распоряжении лиц, уполномоченных заниматься обращением с радиоактивными источниками

25. Многие государства отметили, что прилагают усилия по расширению своих возможностей по мониторингу и обнаружению радиоактивных источников и обращению с ними, в том числе при поддержке МАГАТЭ или в рамках программ двустороннего сотрудничества. Также оказывается помощь по усилению физической безопасности установок, на которых используются радиоактивные источники.

26. Услуги по дозиметрическому контролю, мониторингу окружающей среды и калибровке контрольно-измерительных приборов доступны во многих, но не во всех государствах. Эти услуги оказывает регулирующий орган или, в некоторых случаях, организации, оказывающие технические услуги. В странах, где есть национальные агентства по атомной энергии, многие из этих услуг оказывают эти ведомства.

Подготовка персонала регулирующего органа, правоохранительных органов и аварийных служб

27. Подготовка персонала регулирующего органа, правоохранительных органов и аварийных служб организуется на национальном уровне, в рамках двустороннего сотрудничества или по линии технической помощи МАГАТЭ. Как правило, регулирующие органы предлагают разнообразные курсы обучения по тематике безопасности и сохранности источников для различных заинтересованных сторон. В некоторых государствах учебные программы по вопросам безопасности и сохранности радиоактивных источников также могут проводить такие организации, как национальная комиссия по атомной энергии или специализированные образовательные центры. Во многих государствах созданы программы профессиональной подготовки сотрудников регулирующего органа. Некоторые государства сообщили, что проводят программы повышения квалификации и переподготовки инспекторов по вопросам безопасности и сохранности.

28. Одни государства используют преимущественно программы МАГАТЭ для подготовки инструкторов, которые затем обучают национальные кадры, а другие полностью полагаются на учебные курсы МАГАТЭ. Однако и эти страны признают необходимость создания национальной системы подготовки кадров для обеспечения планомерной подготовки персонала.

29. Многие государства сообщили, что начали или продолжают проводить учебные мероприятия по вопросам безопасности и физической безопасности для сотрудников аварийно-спасательных формирований и правоохранительных органов. Зачастую такие учебные мероприятия проводятся регулирующим органом на индивидуальной основе при поддержке МАГАТЭ или двусторонних партнеров. Все более распространенной становится практика непрерывного обучения сотрудников аварийно-спасательных формирований и правоохранительных органов в специализированных учебных центрах.

Создание и ведение национального реестра радиоактивных источников

30. В большинстве государств существуют национальные реестры радиоактивных источников, однако уровень их проработки различается. Одно государство сообщило, что ввиду отсутствия национальной нормативно-правовой базы, регулирующей безопасность и сохранность радиоактивных источников, национальный реестр пока не создан.

31. Одни государства используют собственное программное обеспечение для инвентарного учета радиоактивных источников, но многие другие пользуются программным обеспечением ИРИС или получают помощь от двусторонних партнеров. Национальные реестры некоторых стран обновляют лицензиаты, после чего регулирующий орган проверяет правильность введенных данных. В некоторых государствах другие компетентные органы также могут иметь доступ к электронным реестрам в режиме "только для чтения". Во многих странах данные, которые содержатся в национальном реестре, проверяются в ходе инспекций. В нескольких странах в дополнение к национальным реестрам действует электронная система лицензирования.

Национальные стратегии для установления или восстановления контроля над бесхозными источниками

32. В некоторых государствах разработаны и осуществлены национальные стратегии установления или восстановления контроля над бесхозными источниками, которые включают механизмы уведомления об утрате контроля и содействия информированию о бесхозных источниках, проведение кампаний по поиску бесхозных источников, мониторинг и обнаружение бесхозных источников, объявление амнистии для владельцев источников, не находящихся под регулирующим контролем, которые сообщают о них регулиющему органу, а также налаживание эффективного сотрудничества с таможенными, пограничными службами и правоохранительными органами. У ряда стран нет официальной стратегии установления или восстановления контроля над бесхозными источниками, но в некоторых из них созданы национальные механизмы, предусматривающие, как минимум, периодическое проведение поисковых кампаний, контроль на границе и возможность временного хранения возвращенных бесхозных источников.

33. Зачастую за обращение с найденными бесхозными источниками отвечает регулирующий орган. В государствах с большим числом ядерных применений за обращение с бесхозными источниками, как правило, отвечают несколько ведомств. В других государствах регулирующему органу зачастую приходится создавать временное хранилище для бесхозных источников.

34. Участники отметили, что многие государства установили на границе порталные мониторы и другие устройства обнаружения излучений, что было сочтено положительной практикой. Несколько государств сообщили, что на их предприятиях по переработке скрапа были установлены (добровольно или по требованию регулирующих органов) порталные мониторы для обнаружения радиоактивных источников.

Подходы к обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

35. В целом государства сочли, что со времени проведения последнего Совещания по рассмотрению был достигнут прогресс в области обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. В большинстве, если не во всех, государствах существуют требования и механизмы по обеспечению безопасности и сохранности источника в рамках подхода, охватывающего весь его жизненный цикл.

36. В большинстве, если не во всех, государствах условием получения разрешения на импорт радиоактивного источника является заключение получателем с поставщиком соглашения о возврате источника после его изъятия из употребления. Некоторые страны рассказали о различных способах обращения с изъятыми из обращения источниками в случаях, если они не могут быть возвращены поставщику. К примеру, они могут помещаться в центральное национальное хранилище или передаваться на временное хранение в соответствующих пунктах. Кроме того, существуют стратегии повторного использования и переработки. Государства отметили, что необходимо и в дальнейшем поощрять повторное использование и переработку изъятых из обращения источников, в том числе путем обмена информацией о возможных поставщиках источников и сопутствующих услуг.

37. В некоторых государствах, чтобы получить разрешение на импорт и использование источника, конечный пользователь также должен предоставить финансовые гарантии. Такие гарантии могут использоваться для покрытия расходов, связанных с возвратом источника поставщику и/или его долгосрочным хранением или утилизацией в случае невозможности возврата поставщику. Одно государство сообщило, что использует программу страхования, в которой единственным держателем полиса является регулирующий орган, а пользователи источников ежегодно платят страховые взносы.

38. В некоторых государствах предусмотрена возможность долгосрочного хранения в национальных хранилищах изъятых из употребления и возвращенных бесхозных источников. Несколько государств недавно создали пункты временного хранения. Другие государства сообщили, что по-прежнему распространена практика долгосрочного хранения изъятых из употребления

источников в хранилище пользователя, в связи с чем необходимо проводить специальные инспекции и проверки на предмет безопасного и надежного хранения источников на площадке пользователя.

39. Отсутствие в настоящее время схемы утилизации изъятых из употребления источников было признано государствами в качестве одной из проблем, однако ожидается, что в ближайшем будущем ряд государств продвинутся в этом направлении и создадут пункты захоронения, способные принимать часть радиоактивных источников в случае и при условии, если они будут заявлены как отходы. Одно государство повторило, что проблема утилизации изъятых из употребления радиоактивных источников не решена до сих пор, несмотря на то что уже на протяжении многих лет в стране принимаются меры материально-технического и финансового характера, отметив, что эта проблема является в равной мере технической и социально-политической.

Опыт использования механизмов осуществления положений об импорте и экспорте Кодекса и Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников

40. Большинство государств сообщило, что выполняют положения об импорте и экспорте Руководящих материалов, касающиеся запроса на дачу согласия, уведомления перед отправлением и уведомления об отправке. Ряд крупных государств-экспортеров заявили, что в последние несколько лет в осуществлении Руководящих материалов государствами-импортерами наблюдаются существенные улучшения, однако отметили, что сохраняются и некоторые сложности, связанные, к примеру, с неполучением ответа на запрос на дачу согласия, несоблюдением положений Руководящих материалов при реэкспорте изъятых из употребления источников и устаревшими контактными данными национальных пунктов связи. В пункте 8 настоящего доклада говорится о необходимости повышения ясности положений Кодекса и Руководящих материалов, касающихся импорта и экспорта.

41. Некоторые страны подписали двусторонние соглашения для согласования процедур регулирования импорта и экспорта радиоактивных источников и сообщили, что такие договоренности являются действенным средством обеспечения эффективного выполнения положений Руководящих материалов, касающихся импорта и экспорта.

42. Несколько государств заключили соглашения о сотрудничестве или разработали порядок совместной работы таможенных и пограничных служб по вопросам импорта и экспорта источников. Некоторые государства сообщили, что их таможенные службы должны получать официальное разрешение на импорт радиоактивных источников у регулирующего органа, занимающегося вопросами безопасности, и что два ведомства используют систему "единого окна" для электронного обмена информацией о ввозимых через границу грузах.

Дополнительные вопросы, касающиеся осуществления Кодекса и Руководящих материалов

43. Проверка благонадежности. Одно государство сообщило, что планирует в ближайшем будущем внедрить процедуру проверки благонадежности сотрудников, отвечающих за безопасность и сохранность радиоактивных источников. Тема вызвала большой интерес у участников, и несколько стран поделились национальным опытом в этой сфере.

44. Закрепление достигнутых успехов. Хотя в осуществлении положений Кодекса достигнут значительный прогресс, закрепление достигнутых успехов остается непростой задачей для ряда государств. К примеру, сохранение устойчивости нормативной инфраструктуры и кадрового потенциала в сфере обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников требует постоянной финансовой и политической поддержки.

45. Новые технологии. Некоторые государства рассказали о своих усилиях по адаптации новых технологий для нужд обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников. Одно государство сообщило, что радиоактивные источники категории 1 защищаются с помощью устройств отслеживания перемещений в режиме реального времени и что планируется внедрить систему отслеживания перемещений радиографических устройств, содержащих источники категории 2. Другое государство сообщило, что ввело требование оснащать все передвижное радиографическое оборудование, содержащее радиоактивные источники, системами отслеживания.

46. Обязанности по осуществлению пограничного контроля. Одно государство заявило о необходимости уточнения функций регулирующего органа в отношении пограничного мониторинга и контроля, и ряд государств поделились своим опытом в этой связи. Одно государство рассказало о недавно заключенном меморандуме о взаимопонимании между регулирующим органом и пограничными и таможенными службами, дающем последним право доступа к информации о запасах и данным отслеживания радиоактивных источников, что позволяет определить, являются ли доставленные на пограничный пункт радиоактивные источники легальными. Другая страна затронула актуальную для регулирующего органа проблему обучения сотрудников, непосредственно осуществляющих контрольные функции, ввиду постоянной ротации персонала в пограничной службе.

Правовой статус Кодекса

47. Ссылаясь на один из выводов председателя конференции в Абу-Даби, одна из групп стран обсудила юридически не обязывающий характер Кодекса. Дальнейшие действия в этой связи согласованы не были.

Выводы

48. Председатель сделал ряд важных выводов.

48.1. Кодекс и Руководящие материалы пользуются широкой международной поддержкой. Государствам, еще не взявшим политического обязательства в отношении Кодекса и/или Руководящих материалов, было рекомендовано сделать это.

- 48.2. Осуществление Кодекса государствами и программа технической помощи Агентства, а также двусторонние программы помощи привели к значительным улучшениям регулирующей инфраструктуры и потенциала в области безопасности и сохранности радиоактивных источников.
- 48.3. Осуществляя Кодекс, большинство государств придерживается комплексного подхода к вопросам безопасности и сохранности при разработке и применении нормативно-правовой базы.
- 48.4. Была подчеркнута важность планомерного осуществления положений Кодекса во всех областях. Для обеспечения такой планомерности необходимо развивать национальные экспертные ресурсы и систему подготовки кадров во всех государствах и постоянно оказывать помощь и поддерживать сотрудничество на международной, многосторонней и двусторонней основе.
- 48.5. Были достигнуты значительные успехи в разработке национальных стратегий, внедрении механизмов и процедур по установлению или восстановлению контроля над бесхозными источниками. В частности, многие государства добились успехов в поиске и обеспечении безопасного и надежного хранения таких источников.
- 48.6. Государства и пользователи также добились существенного прогресса в том, чтобы официальные разрешения на приобретение новых источников выдавались только после того, как будет обеспечено безопасное и надежное обращение с источниками, изъятыми из употребления.
- 48.7. Руководящие материалы по импорту и экспорту широко используются без особых трудностей и проблем, но некоторые практические аспекты их осуществления, такие как ответы на запросы на дачу согласия или хранение контактных данных национальных пунктов связи, требуют прояснения.
- 48.8. Совещание достигло поставленной цели – содействовать обмену информацией и опытом между государствами. В ходе заседаний групп стран государства в целом признали ценность обмена данными о положительных практиках и накопленном опыте. Участники высоко оценили открытый характер обсуждений и рассчитывают на проведение дальнейших совещаний по обмену информацией, а также региональных совещаний и межсессионных тематических совещаний.
- 48.9. Во исполнение резолюций GC(58)/RES/10 и GC(59)/RES/9 Генеральной конференции Секретариат составил подробное руководство по подготовке национальных документов об осуществлении Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников в качестве подспорья в подготовке национальных

документов, представляемых на добровольной основе. Многие государства положительно оценили этот инструмент, сочтя его полезным. Совещание приняло к сведению разработку этого руководства, которое может использоваться на добровольной основе при подготовке национальных документов к следующему совещанию открытого состава, которое состоится через три года. Руководство прилагается к настоящему докладу.

49. Что касается финансирования совещаний, организуемых в рамках формализованного процесса, то следует напомнить о том, что в регулярном бюджете Агентства необходимые средства не предусмотрены. Таким образом, осуществление данного процесса опирается главным образом на внебюджетное финансирование. В этом году участие экспертов из некоторых государств, которые иначе не смогли бы присутствовать, стало возможным благодаря целевым пожертвованиям со стороны Канады и Соединенных Штатов. Государствам-членам предлагается в положительном ключе рассмотреть вопрос о предоставлении такого добровольного финансирования.

50. В соответствии с формализованным процессом, участники предложили, чтобы Генеральный директор представил настоящий доклад директивным органам Агентства для их сведения.

Рекомендации

51. Председатель вынес ряд рекомендаций.

51.1. Государствам рекомендуется укреплять взаимодействие с компетентными органами, ответственными за перевозки, чтобы обеспечить более комплексное осуществление Кодекса и Руководящих материалов.

51.2. Секретариату следует продолжать пропагандировать осуществление Кодекса и Руководящих материалов, особенно в странах, еще не выразивших им политическую поддержку, а также оказывать содействие в проведении региональных и международных совещаний.

51.3. Секретариату следует обратиться к МАППИ с просьбой предоставить список ее членов, которые имеют возможность принимать изъятые из употребления источники для последующего повторного использования или переработки.

51.4. Государствам следует следить за актуальностью данных о назначенных национальных пунктах связи.

51.5. Секретариату следует рассмотреть возможность прояснения некоторых аспектов Руководящих материалов, обозначенных в настоящем докладе.

51.6. В рамках формализованного процесса Секретариату следует рассмотреть возможность использовать на следующем совещании открытого состава, которое состоится через три года, альтернативные форматы, например тематические дискуссии.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "L. Chamney". The signature is written in a cursive style and is positioned above the typed name.

Ларри Чамни

Председатель

3 июня 2016 года