

Совещание открытого состава юридических и технических экспертов по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

**Вена, 27 июня – 1 июля 2016 года
Доклад Председателя**

1. С 27 июня по 1 июля 2016 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялось совещание открытого состава технических и юридических экспертов под председательством г-на Х. Сарсуэлы (Испания) по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении долгосрочного обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. Это совещание было третьим в серии таких совещаний – первое было проведено в октябре 2014 года, а второе состоялось в декабре 2015 года. Цель этого третьего совещания состояла в том, чтобы рассмотреть проект руководящих материалов, который был пересмотрен на основе замечаний, полученных в 120-дневный период подачи замечаний, с целью достижения консенсуса по тексту и формату этих руководящих материалов.
2. На совещании присутствовали 108 экспертов, назначенных 69 государствами – членами МАГАТЭ (Австрией, Азербайджаном, Албанией, Аргентиной, Арменией, Бангладеш, Беларусью, Болгарией, Боливией, Бразилией, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республикой Македония, Вьетнамом, Ганой, Германией, Демократической Республикой Конго, Египтом, Зимбабве, Йеменом, Индией, Ираком, Ираном, Испанией, Италией, Казахстаном, Камеруном, Канадой, Катаром, Кенией, Конго, Кот-д'Ивуаром, Кыргызстаном, Лесото, Ливаном, Мавританией, Мадагаскаром, Малайзией, Мали, Марокко, Мексикой, Нигерией, Нигером, Норвегией, Панамой, Польшей, Португалией, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Румынией, Сенегалом, Сербией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Суданом, Таиландом, Тунисом, Турцией, Украиной, Уругваем, Филиппинами, Францией, Центральноафриканской Республикой, Чадом, Чешской Республикой, Чили, Швецией, Эстонией и Японией) и одним государством, не являющимся членом МАГАТЭ (Коморскими Островами). На совещании присутствовал также наблюдатель от Международной ассоциации поставщиков и производителей источников (МАППИ). Учеными секретарями совещания были г-н И. Мансу (H. Mansoux) (Отдел радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов) и г-жа С. Джордж (C. George) (Отдел физической ядерной безопасности). Докладчиками на совещании были г-н Фред Моррис (Fred Morris) и г-н Энтони Риксон (Anthony Wrixon) (консультанты).
3. Совещание открыл заместитель Генерального директора, руководитель Департамента ядерной и физической безопасности г-н Хуан Карлос Лентихо. После приветствия экспертов он сказал, что МАГАТЭ хотело бы поздравить 132 государства-члена, которые выразили свою политическую поддержку Кодексу. Это является значительным достижением, одним из ярких моментов, поскольку в нынешнем году МАГАТЭ начинает празднование своего 60-летия. Он сказал, что Кодекс помог государствам-членам повысить уровень безопасности и сохранности радиоактивных источников. Только месяц

назад более 190 представителей 100 государств-членов, а также организаций-наблюдателей четко подтвердили важность Кодекса путем своего широкого участия в работе третьего совещания открытого состава по обсуждению осуществления самого Кодекса и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту. Очевидно, что государства-члены считают Кодекс чрезвычайно полезным ресурсом, который помогает им в создании национальных инфраструктур безопасности и сохранности радиоактивных источников. Однако обращение с изъятыми из употребления радиоактивными источниками уже давно признается серьезной проблемой вследствие своей уязвимости с точки зрения аварий и злоумышленного использования. Поэтому повышение уровня безопасности и сохранности изъятых из употребления источников все еще является задачей, которую предстоит решать.

4. Г-н Лентихо далее отметил, что проект Руководящих материалов, который будет обсуждаться в течение недели, предназначен для оказания государствам помощи в обеспечении наличия необходимой основы, с тем чтобы после изъятия радиоактивного источника из употребления обращение с ним не вызывало никаких трудностей. Он также отметил, что множество государств в настоящее время сталкивается с проблемами наследия, т.е. со случаями, когда радиоактивные источники были импортированы до создания правовой и регулирующей основы или не было подписано с поставщиком коммерческое соглашение о возврате. Все варианты обращения необходимо изучить, с тем чтобы убедиться, что возврат поставщику или возврат в экспортирующее государство не являются безотлагательными или единственными вариантами обращения. С учетом этого он выразил удовольствие в связи с числом присутствующих на этом совещании, что явно свидетельствует о важности, которую государства-члены придают окончательной доработке этих руководящих материалов. Он выразил надежду, что к концу недели будет достигнуто согласие в отношении содержания и формата этого документа.
5. Председатель напомнил историю создания Кодекса и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту в рамках Кодекса. Он также отметил, что в рамках введенного в 2006 году формализованного процесса совещания по вопросам Кодекса должны проводиться раз в три года, и четыре из них уже проведены – последнее в 2016 году. Он отметил, что необходимость в дополнительных руководящих материалах, касающихся обращения с изъятыми из употребления источниками, выражалась государствами-членами на многих форумах, в том числе на конференции в Абу-Даби в 2013 году, где было высказано предложение, что эти руководящие материалы могут быть выпущены в виде дополнительных Руководящих материалов к Кодексу, но не будут, как и сам Кодекс, иметь обязательной юридической силы.
6. Председатель далее коснулся этапов разработки руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления источниками. Он отметил выводы и рекомендации, сделанные на первых двух совещаниях открытого состава (октябрь 2014 года и декабрь 2015 года). Он также отметил, что на втором совещании была продемонстрирована постоянная поддержка, оказываемая инициативе по разработке таких руководящих материалов, и было проявлено стремление продолжить их разработку в качестве дополнительных руководящих материалов в рамках Кодекса. На совещании было рекомендовано, чтобы Секретариат направил пересмотренный проект руководящих материалов государствам-членам на 120 дней для представления замечаний, проинформировал соответствующие комитеты МАГАТЭ по вопросам безопасности и физической безопасности в отношении их соответствующего вклада в пересмотр, и после окончания периода подачи замечаний созвал совещание консультантов для обработки

замечаний и подготовки следующего проекта руководящих материалов. МАГАТЭ затем должно было запланировать это третье совещание открытого состава для рассмотрения пересмотренного проекта с целью его окончательной доработки и представления на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса.

7. Председатель отметил, что было получено 96 замечаний от 11 государств и что они были рассмотрены на совещании консультантов и был разработан следующий проект документа. Цель этого третьего совещания открытого состава состояла в рассмотрении проекта и по возможности достижения согласия в отношении текста и формата, с тем чтобы документ мог быть представлен на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса.
8. После обсуждения административных вопросов г-жа Кристина Джордж выступила с презентацией о ходе разработки Руководящих материалов по обращению с изъятymi из употребления источниками, в том числе об обосновании Руководящих материалов, предлагаемом формате, статусе проекта этого документа и предлагаемом плане дальнейших действий. Она также представила общий обзор проекта в том виде, в котором он был направлен участникам совещания. В заключение она сказала, что предполагается сделать Руководящие материалы весьма очевидными, излагающими вопросы обращения с изъятymi из употребления источниками с точки зрения как безопасности, так и сохранности, и построенными на основе тематики в рамках Кодекса, представляющей широкий интерес для многих государств.
9. Затем Председатель предложил г-ну Ф. Моррису (докладчику) прокомментировать проект рассматриваемого документа, подробно осветив основные изменения, которые были сделаны в нем на основе полученных замечаний. После этого Председатель предложил экспертам рассмотреть документ пункт за пунктом с целью окончательной доработки текста. Это заняло большую часть времени в течение недели. Большинство изменений было связано с улучшением ясности и доходчивости текста. Наиболее значимые вопросы касались построения документа в плане представления вариантов обращения, поэтому усилия были сосредоточены на его реструктуризации с целью достижения большей четкости изложения. Другие поднятые вопросы касались разъяснения значения и использования термина "поставщик" и разъяснения различий между возвратом поставщику, находящемуся вне государства, в котором радиоактивный источник изымается из употребления, и обращением с изъятым из употребления источником в государстве, в том числе в ситуации, когда поставщик, которому возвращается источник, находится в том же государстве.
10. После разрешения этих вопросов, касающихся содержания документа, на совещании продолжилось обсуждение формата, в котором должны быть составлены руководящие материалы, и конкретно, должны ли они быть выпущены в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса подобно Руководящим материалам по импорту и экспорту. Многие государства (пятьдесят) активно выразили решительную поддержку тому, чтобы документу был присвоен тот же статус, как и Руководящим материалам по импорту и экспорту, признавая, что существует большая потребность в документе на таком уровне. Они отметили, что обращение с изъятymi из употребления источниками создает значительную проблему во многих государствах и что такой уровень документа поможет государствам создать необходимую политическую основу для обеспечения безопасного и надежного обращения с изъятymi из употребления

источниками. Одно государство, однако, признавая практическую ценность и качество разработанного в результате совещания документа, зафиксировало свое несогласие в отношении принятия этого документа в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса, поскольку, по мнению этого государства, в самом Кодексе уже охвачен вопрос обращения с изъятymi из употребления источниками, а новый документ был разработан не в рамках Кодекса и поэтому не может иметь такой же статус как Руководящие материалы по импорту и экспорту. Ни одно из присутствующих на совещании государств не выразило поддержку этой позиции.

11. Председатель сделал следующие выводы:
 - a. в результате пересмотра, состоявшегося в ходе совещания, содержание проекта документа было согласовано экспертами всех участвующих в этом совещании государств, за исключением одного из них;
 - b. большое число государств согласилось с тем, что текст не нуждается в дальнейшем пересмотре, и поддержало подход, согласно которому данный документ следует направить на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса;
 - c. Одно государство, однако, не согласилось с этим подходом и сочло, что текст следует пересмотреть после разрешения вопроса, связанного с форматом документа.
12. Председатель рекомендовал, чтобы Секретариат ознакомился с результатами данного совещания и провел консультации с государствами-членами с целью завершения работы над этим документом.



Хавьер Сарсуэла Хименес

Председатель

1 июля 2016 года