

Приложение IV

Итоговый доклад 5-го Совещания Договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению 4-14 апреля 2011 года, Вена, Австрия

1. 5-е Совещание Договаривающихся сторон по рассмотрению в соответствии со статьей 20 Конвенции о ядерной безопасности (Конвенции) состоялось 4-14 апреля 2011 года в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в Вене, Австрия. Председателем Совещания по рассмотрению был г-н Ли Ганцзе из Китайской Народной Республики. В настоящем докладе кратко изложены ключевые вопросы и проблемы, общие для многих Договаривающихся сторон и выявленные во время этого Совещания по рассмотрению. Несмотря на то, что сегодня все страны, эксплуатирующие атомные электростанции (АЭС), являются Договаривающимися сторонами Конвенции, Договаривающиеся стороны призвали страны, приступающие или намеревающиеся приступить к осуществлению ядерно-энергетической программы, присоединиться к Конвенции.
2. Замечания и выводы этого доклада основаны на обсуждениях, состоявшихся в связи с независимым авторитетным рассмотрением национальных докладов, и на докладах Договаривающихся сторон в их соответствующих группах стран.
3. 5-е Совещание по рассмотрению стало первым крупным международным совещанием по ядерной безопасности после событий, произошедших на АЭС "Фукусима-дайити" в результате землетрясения и цунами 11 марта 2011 года, и в связи с этим обсуждения, состоявшиеся вокруг этой проблемы, повлияли на ход данного совещания. В частности, Председатель и два заместителя Председателя определили ряд вопросов в качестве имеющих отношение к этой аварии, как изложено в разделе В ниже.
4. Далее, Договаривающиеся стороны согласились сделать заявление, которое также воспроизводится в разделе В ниже, и проанализировать соответствующие проблемы, связанные с аварией, среди прочего, на внеочередном совещании Договаривающихся сторон, которое состоится в 2012 году.
5. Наконец, Договаривающиеся стороны пришли к согласию в отношении того, что национальные доклады для будущих Совещаний по рассмотрению должны включать реакцию Договаривающихся сторон на любые уроки аварии на АЭС "Фукусима-дайити", включая любые потенциальные дополнительные меры, помогающие предотвратить повторение такой аварии. В будущем национальные доклады должны также включаться любые необходимые изменения в мерах по управлению серьезными авариями или смягчению их последствий.

А. Общие сведения

6. По состоянию на 4 апреля 2011 года Договаривающимися сторонами Конвенции, которая вступила в силу 24 октября 1996 года, являлись 71 государство и одна региональная организация интеграционного или иного характера. В работе Совещания приняла участие 61 Договаривающаяся сторона из 72, а именно: Австралия, Австрия, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Дания, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Китай, Республика Корея, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Мальта, Мексика, Нидерланды, Нигерия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка, Япония и Евратом. В соответствии со статьей 24.2 Конвенции ОЭСР/АЯЭ присутствовало в качестве наблюдателя.
7. За семь с половиной месяцев до начала работы Совещания по рассмотрению Договаривающиеся стороны представили национальные доклады, содержащие подробные сведения о том, как они выполняют обязательства, вытекающие из Конвенции. Впоследствии Договаривающиеся стороны рассмотрели доклады друг друга и затем представили письменные вопросы и замечания. На организационном совещании, состоявшемся в сентябре 2009 года, Договаривающиеся стороны образовали шесть групп стран, причем каждая группа включала страны, имеющие ядерно-энергетические программы различных масштабов, а также страны, не имеющие АЭС. По некоторым вопросам, определенным Договаривающимися сторонами во время 4-го Совещания по рассмотрению, были запрошены конкретные разъяснения.
8. Восемь Договаривающихся сторон не представили национальных докладов, а именно Бахрейн, Босния и Герцеговина, Иордания, Казахстан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мали, Саудовская Аравия, Шри-Ланка. Одиннадцать Договаривающихся сторон, а именно Бангладеш, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Иордания, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Мали, Республика Молдова, Саудовская Аравия, Уругвай и Шри-Ланка участия в Совещании по рассмотрению не принимали.

В. Действия Договаривающихся сторон относительно аварии на АЭС "Фукусима"

9. Среди Договаривающихся сторон было достигнуто согласие в отношении того, что в связи с аварией на АЭС "Фукусима-дайти" Договаривающимся сторонам следует выступить со специальным заявлением. Был достигнут широкий консенсус в отношении того, что это заявление должно подтвердить цели Конвенции, включать выражение решимости извлечь уроки и действовать с учетом этих уроков, заявление о поддержке неизменной роли МАГАТЭ в области обеспечения ядерной безопасности, в частности упоминание июньской конференции 2011 года на уровне министров, и, наконец, выражение готовности провести в 2012 году внеочередное совещание по аварии на АЭС "Фукусима-дайти".

10. Соответственно, Договаривающиеся стороны приняли следующее заявление:

Договаривающиеся стороны выражают глубокое соболезнование японскому народу в связи с гибелью людей и нанесенным ущербом в результате разрушительного землетрясения и цунами. Договаривающиеся стороны отдают дань восхищения японскому народу в связи с проявленным героизмом и самоотверженностью при преодолении последствий ядерной аварии на АЭС "Фукусима-дайити".

В этой беде Япония не одинока. Договаривающиеся стороны заявляют о своей солидарности с японским народом и продолжают предлагать помощь Японии в предпринимаемых ею усилиях в рамках реагирования на ядерную аварию на АЭС "Фукусима-дайити".

Международное сообщество признает значимость аварии на АЭС "Фукусима", которая свидетельствует о необходимости рассмотрения новых вызовов и подчеркивает первостепенное значение безопасности при использовании ядерной энергии.

Договаривающиеся стороны подтверждают свою приверженность реализации целей Конвенции о ядерной безопасности: достижение и поддержание высокого уровня ядерной безопасности во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества; создание и поддержание на ядерных установках эффективных средств защиты от потенциальной радиационной опасности; предотвращение аварий с радиологическими последствиями и смягчение таких последствий в случае их возникновения.

Договаривающиеся стороны преисполнены решимости извлечь уроки из аварии на АЭС "Фукусима" и действовать с учетом этих уроков. В соответствии со своими национальными обязательствами все Договаривающиеся стороны уже проводят анализ в целях обеспечения постоянной безопасности своих существующих и запланированных АЭС и готовы предпринять незамедлительные действия по мере извлечения уроков. Предполагается, что процесс извлечения уроков не может быть завершен до тех пор, пока не будет получен и в полной мере проанализирован достаточный объем дополнительной информации. Япония полна решимости в кратчайшие сроки предоставить такую информацию.

Одна из уставных функций МАГАТЭ заключается в установлении норм безопасности. МАГАТЭ при поступлении просьбы оказывает также содействие в предоставлении международной помощи государству в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. Признавая свои национальные обязательства, Договаривающиеся стороны поддерживают сохранение важной роли МАГАТЭ в области ядерной безопасности. Договаривающиеся стороны с удовлетворением отмечают инициативу Генерального директора МАГАТЭ о созыве 20-24 июня 2011 года в Вене Конференции по ядерной безопасности на уровне министров. Договаривающиеся стороны поддерживают провозглашенные Генеральным директором цели Конференции: "предоставить возможность провести

первоначальную оценку аварии на АЭС "Фукусима", рассмотреть уроки, которые будут необходимо извлечь, способствовать началу процесса укрепления глобальной ядерной безопасности и рассмотреть пути дальнейшего укрепления системы реагирования на ядерные аварии и аварийные ситуации". Договаривающиеся стороны преисполнены решимости внести активный вклад в этот процесс.

Договаривающиеся стороны проведут специальное совещание в 2012 году по аварии на АЭС "Фукусима". Цель совещания - повысить безопасность посредством анализа извлеченных уроков и действий, предпринятых Договаривающимися сторонами в связи с событиями на АЭС "Фукусима", и путем обмена соответствующей информацией, а также проанализировать эффективность и в случае необходимости сохраняющуюся актуальность положений Конвенции о ядерной безопасности.

11. Внеочередное совещание будет проведено как совещание, сфокусированное на определенных вопросах. Все должностные лица 5-го Совещания по рассмотрению останутся в своем нынешнем качестве для целей данного внеочередного совещания, при этом сохраняются те же самые группы стран. Кроме того, для обеспечения работы внеочередного совещания каждой Договаривающейся стороной будет подготовлен краткий и лаконичный национальный доклад. Этот доклад должен быть представлен Секретариату за три месяца до начала работы совещания через защищенный веб-сайт Конвенции для независимого авторитетного рассмотрения другими Договаривающимися сторонами.
12. Кроме того, в целях стимулирования обсуждений по аварии на АЭС "Фукусима-дайити" Председатель 5-го Совещания по рассмотрению предложил рассмотреть, насколько это возможно, в докладах групп стран следующие 9 тем:
 1. проектирование атомных электростанций с учетом внешних событий;
 2. реагирование за пределами площадки на аварийные ситуации (например, в случае обесточивания станции);
 3. управление аварийными ситуациями и аварийная готовность при развитии аварии по наихудшему сценарию;
 4. рассмотрение безопасности эксплуатации нескольких энергоблоков на одной площадке АЭС;
 5. охлаждение хранилищ отработавшего топлива в сценариях тяжелой аварии;
 6. подготовка операторов АЭС с учетом сценариев тяжелой аварии;
 7. радиологический мониторинг после аварии на АЭС с выбросом радиоактивности;
 8. действия в аварийной ситуации для защиты населения; и
 9. коммуникация в аварийных ситуациях.
13. Эти и несколько других тем, касающихся ослабления аварий, были обсуждены Договаривающимися сторонами в разной степени в докладах групп стран на базе имеющейся информации. Была подтверждена важность положений и процедур, имеющих целью преодоление тяжелых аварий; например, несколько Договаривающихся сторон с действующими АЭС сообщили, что уже установили средства снижения риска скапливания водорода, дополнительные резервные системы аварийного энергоснабжения и средства отвода остаточного тепла на своих станциях или осуществляют такие мероприятия.

14. Многие Договаривающиеся стороны сообщили о своих планах и первоначальных действиях, основанных на поступившей из Японии информации о развитии аварии, радиологических измерениях и экологических данных. Япония подтвердила, что предоставит полную информацию по мере ее поступления.
15. Некоторые Договаривающиеся стороны немедленно приступили к оценке последствий для своих установок с использованием доступной в настоящее время информации. Было сообщено о принятии ряда оперативных мер, направленных на пересмотр запасов безопасности АЭС с учетом экстремальных внешних событий и любых последующих постулируемых тяжелых аварий.
16. Многие Договаривающиеся стороны сообщили о трудностях, возникших в предоставлении средства массовой информации и населению оперативной и достоверной информации. Для получения точной фактической информации требуется время, необходимое для тщательного анализа, что часто приводило к спекуляциям и несбалансированной подаче информации.

С. Общий обзор процесса рассмотрения

17. Главная цель Конвенции заключается в достижении и поддержании высокого уровня ядерной безопасности во всем мире на основе укрепления национальных мер и международного сотрудничества. Совещание по рассмотрению является одним из основных средств достижения этой цели.
18. В Конвенции изложены три главных обязательства Договаривающихся сторон:
 - a. готовить и представлять национальный доклад для независимого авторитетного рассмотрения другими Договаривающимися сторонами и отвечать на письменные вопросы других Договаривающихся сторон;
 - b. участвовать в совещаниях Договаривающихся сторон и быть представленной как минимум одним делегатом;
 - c. активно участвовать в процессе рассмотрения, с тем чтобы другие Договаривающиеся стороны могли обсудить национальный доклад и получить дополнительные разъяснения.
19. Основная цель Совещания по рассмотрению состоит в рассмотрении вопросов ядерной безопасности, актуальных для каждой Договаривающейся стороны. Это было сделано путем рассмотрения уже предпринятых, реализуемых в настоящее время и запланированных шагов и мер с целью выполнения обязательств Договаривающихся сторон, предусмотренных в главе 2 Конвенции.
20. Договаривающиеся стороны отметили, что процесс рассмотрения не предназначается для рассмотрения безопасности отдельных ядерных установок. Кроме того, Договаривающиеся стороны отметили также, что они должны были полагаться на точность и полноту информации, представленной в национальных докладах и в ответах на заданные вопросы и высказанные замечания.

21. Для цели Совещания по рассмотрению из Договаривающихся сторон были сформированы заранее определенные группы стран. Во время 5-го Совещания по рассмотрению эти группы стран в течение четырех с половиной дней проводили свои заседания с целью обсуждения каждого национального доклада в рамках каждой группы. Каждая Договаривающаяся сторона была обязана представить ответы на вопросы, поступившие в ходе обсуждения как от Договаривающихся сторон из данной группы, так и от других заинтересованных Договаривающихся сторон.

D. Общие замечания

22. В национальных докладах Договаривающиеся стороны сообщили о высокой степени соблюдения положений Конвенции о ядерной безопасности.
23. Приверженность Договаривающихся сторон дальнейшему повышению ядерной безопасности во всем мире посредством действий, направленных на оценку аварии на АЭС "Фукусима" в Японии, на выявление уроков и принятие соответствующих мер, соответствует этим обязательствам, вытекающим из Конвенции.
24. В процессе работы Совещания по рассмотрению в каждом рассмотрении, проведенном группами стран, были представлены многочисленные замечания, случаи образцовой практики, проблемы и предложения, как это кратко изложено в разделе E ниже.

E. Вопросы, возникшие во время работы Совещания по рассмотрению

Регулирующая основа

25. Многие Договаривающиеся стороны выразили озабоченность в отношении имеющихся людских и финансовых ресурсов и своей способности нанять и обучить достаточное число специалистов для удовлетворения потребностей регулирующего органа. Это является задачей, сложность которой будет возрастать и впредь, в особенности когда речь идет о Договаривающихся сторонах, предполагающих расширение своих ядерных программ, о Договаривающихся сторонах с существующими стареющими АЭС, а также о Договаривающихся сторонах, приступающих к осуществлению ядерных программ. Столкнувшись с необходимостью решения этих задач, некоторые Договаривающиеся стороны сообщили об укреплении политики набора кадров для привлечения нового поколения экспертов и сообщили также о применении укрепленных систем управления знаниями.
26. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о продолжающейся работе по созданию законодательной основы, обеспечивающей независимость де-юре регулирующего органа.
27. Договаривающиеся стороны, строящие новые АЭС, сообщили о трудностях в проведении регулирующей оценки новых конструкций и обеспечении надзора за строительством и вводом в эксплуатацию АЭС.
28. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о тенденции к согласованию своих национальных норм безопасности с нормами безопасности МАГАТЭ.

29. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о трудностях, связанных с оценкой безопасности цифровых контрольно-измерительных приборов и систем управления, и необходимости обмена знаниями и опытом между регулирующими органами по этому вопросу.

Конструкции АЭС

30. Некоторые Договаривающиеся стороны сосредоточили внимание на необходимости обеспечения того, чтобы информация о конструкции АЭС и необходимый технический экспертный потенциал сохранялись в стране как для внутренних, так и для внешних поставщиков АЭС. Создание для достижения этой цели организации по проектированию было определено в качестве эффективной практики.
31. Некоторые Договаривающиеся стороны активно поддерживают контакты с зарубежными эксплуатирующими организациями и поставщиками с целью усовершенствования импортируемой технологии и внедрения усовершенствований и на эксплуатируемых АЭС.

Экспертные рассмотрения

32. Многие Договаривающиеся стороны проводили экспертные рассмотрения или обращаются с запросами о проведении экспертных рассмотрений эффективности их регулирующей основы в рамках предоставляемых МАГАТЭ услуг по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС). Договаривающиеся стороны из Европейского союза сообщили о своем намерении приглашать миссии ИРРС в рамках выполнения обязательства о проведении периодических экспертных рассмотрений в соответствии с Европейской директивой по ядерной безопасности.
33. Многие Договаривающиеся стороны сообщили о широком использовании рассмотрений авторитетными представителями независимых организаций и экспертами в рамках своей практической деятельности по поддержке целей Конвенции и отражению опыта эксплуатации, включая эффективную практику. О результатах этих рассмотрений сообщалось в национальных докладах, и они обсуждались в ходе заседаний групп стран.
34. Было признано, что такие добровольные внешние экспертные рассмотрения, проводимые как на АЭС, так и в отношении регулирующей основы, обеспечивают возможность получения ценных выводов, которые можно использовать для повышения безопасности. Рассмотрения служат также одним из средств обмена информацией между экспертами по ряду вопросов, имеющих отношение к безопасности. Помимо этого, Договаривающиеся стороны сообщили о ценности самооценок, проводимых в ходе подготовки к экспертным рассмотрениям. Эти внешние экспертные рассмотрения полностью соответствуют целям Конвенции, и в отношении них была высказана поддержка.

Транспарентность и информирование

35. Многие Договаривающиеся стороны сообщили о своей политике открытости и транспарентности и эффективном взаимодействии с общественностью и другими заинтересованными сторонами.

Периодическое рассмотрение безопасности и долгосрочная эксплуатация

36. Утверждение периодических рассмотрений безопасности - это общий инструмент, используемый многими Договаривающимися сторонами. Неоднократно отмечалась также необходимость внесения усовершенствований в системы безопасности на основе результатов периодических рассмотрений безопасности, хотя сообщалось о различающихся подходах к определению необходимых усовершенствований в безопасности. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о программах, направленных на проверку безопасности для долгосрочной эксплуатации.
37. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о своих зачастую обширных программах повышения безопасности АЭС и программах по управлению процессами старения. Некоторые Договаривающиеся стороны говорили о потребности в модернизации АЭС с использованием новейших технологий, когда это технически осуществимо.

Выбор площадки

38. Обсуждались вопросы, связанные с консультированием с Договаривающимися сторонами, находящимися поблизости от предлагаемой АЭС, особенно по предоставлению необходимой информации в случае получения от них запроса. Передача такой информации необходима для облегчения управления обеспечением готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций, а также для того, чтобы Договаривающиеся стороны могли дать свою оценку воздействия на безопасность на их собственной территории.
39. Поскольку многие Договаривающиеся стороны планируют строить новые АЭС, существует потребность в рассмотрении, в надлежащих случаях, того, адекватны ли требования, предъявляемые к выбору площадок, нормам безопасности МАГАТЭ. В частности, Договаривающимся сторонам следует лучше учитывать стихийные бедствия. Это должно включать также вероятное воздействие предлагаемой ядерной установки на безопасность отдельных лиц, общества в целом и окружающей среды.

Страны, приступающие к реализации программ строительства АЭС

40. Несколько Договаривающихся сторон впервые планируют приступить к строительству АЭС. Задача, определенная в отношении этих Договаривающихся сторон, заключалась в создании необходимых правовых, регулирующих и других инфраструктурных элементов и обеспечении наличия необходимого числа специалистов и уровня компетентности во всех областях, связанных с выбором площадки, сооружением, эксплуатацией, а также снятием с эксплуатации и регулированием в отношении любой предлагаемой АЭС. В связи с созданием регулирующего органа подчеркивалась, в частности, важность решительной поддержки со стороны правительства на раннем этапе. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о всеобъемлющем подходе к разработке программы в области ядерной регулирующей инфраструктуры и энергетики.

Аварийная готовность и реагирование

41. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о многосторонних и двусторонних соглашениях и координации мер по обеспечению аварийной готовности с соседними странами. Некоторые Договаривающиеся стороны, не имеющие АЭС, сообщили о необходимости разработки или укрепления национальных планов аварийных мероприятий, включая радиационный мониторинг и защиту для реагирования на события за пределами их национальных границ, но также отметили, что это, в свою очередь, потребует, чтобы соседние страны полностью и транспарентно делились информацией.
42. Некоторые Договаривающиеся стороны предложили согласовывать подход к принятию решений в аварийных ситуациях, в том числе со своими соседями.

Опыт эксплуатации

43. Многие Договаривающиеся стороны сообщили, что они рассматривают использование учета эксплуатационного опыта в качестве одного из ключевых аспектов, способствующих поддержанию ядерной безопасности. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о рассмотрении национального и международного опыта эксплуатации для информирования о решениях об изменениях в конструкции и модификациях на АЭС. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о разработке учебных программ, основывающихся на имеющемся опыте эксплуатации, для повышения знаний и навыков в области проведения исследования и анализа коренных причин событий. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили, что положения об учете опыта эксплуатации были включены в национальное законодательство.
44. Многие Договаривающиеся стороны проводили экспертные рассмотрения или обращаются с запросами о проведении экспертных рассмотрений эксплуатационной безопасности на своих эксплуатируемых АЭС, таких как проводимые Группой МАГАТЭ по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности, а также ВАО АЭС и ИНПО. О результатах этих рассмотрений сообщалось в национальных докладах, и они обсуждались в ходе заседаний групп стран.

Человеческие и организационные факторы

45. Было отмечено общее согласие в отношении того, что для обеспечения ядерной безопасности важно содействовать формированию эффективной культуры безопасности, включая человеческие и организационные факторы. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о своих программах в отношении культуры безопасности, в том числе по проведению более углубленной оценки и разработке подходов к регулируемому надзору.
46. Несколько Договаривающихся сторон сообщили о программах повышения эффективности действий человека, направленных на дальнейшее содействие обеспечению ядерной безопасности. Эти программы включают аспекты, связанные с подготовкой кадров, средствами предотвращения ошибок и взаимодействием человек-машина.

47. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о том, каким образом продолжение ими усилий

- a) по анализу базовых тенденций в отношении событий низкой значимости с точки зрения безопасности
- b) и использование оценочных показателей

помогают в повышении эффективности действий человека.

Другие вопросы

48. Некоторые Договаривающиеся стороны сообщили о повышении внимания к вопросам обеспечения информационной безопасности, включая обновление законодательства, и об увеличении численности персонала в области обеспечения информационной безопасности.

49. Отдельные Договаривающиеся стороны сообщили, с должным учетом необходимости укрепления безопасности, об оценке и реагировании на другие проблемы, такие как угрозы кибербезопасности и авиакатастрофы, в том числе о проведении новой политики и опубликовании новых регулирующих положений.

Г-н Ли Ганцзе
Председатель
5-е Совещание Договаривающихся сторон
Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению